

Capítulo 1

Desarrollo humano: logros, desafíos y esperanzas

Infografía 1.1 El mundo que queremos



1.

Desarrollo humano: logros, desafíos y esperanzas



El desarrollo humano trata de las personas: de ampliar sus libertades, aumentar sus posibilidades, potenciar sus capacidades y mejorar sus oportunidades. Es tanto un proceso como un resultado. El crecimiento económico y la generación de ingresos constituyen medios para el logro del desarrollo humano, pero no fines en sí mismos, ya que es la riqueza de las vidas humanas, y no la de las economías, la que en última instancia resulta valiosa para las personas. Con esta idea tan sencilla pero poderosa, el primer *Informe sobre Desarrollo Humano*, publicado en 1990, situó a las personas en el centro del discurso del desarrollo, cambiando el punto de vista desde el que se evalúan las políticas y los resultados en materia de desarrollo (cuadro 1.1)¹.

A lo largo del decenio siguiente, los *Informes sobre Desarrollo Humano* ampliaron los límites del liderazgo intelectual, la promoción de las políticas públicas y la influencia en las agendas de desarrollo. El *Informe sobre Desarrollo Humano 1994* introdujo el concepto de la seguridad humana, que trasciende la concepción tradicional de la seguridad nacional y territorial². El *Informe sobre Desarrollo Humano 1995* —que defendió enérgicamente que, si no se incorpora la perspectiva de género en el desarrollo, este corre peligro— contribuyó a la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing en el marco de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer³. Posteriormente, el *Informe sobre Desarrollo Humano 1997* presentó un concepto multidimensional de la pobreza, denominado “pobreza humana”, así como un índice compuesto para su medición —el Índice de Pobreza Humana—, lo que supuso un avance analítico que elevó el debate sobre las privaciones humanas más allá de la pobreza económica⁴.

Además de profundizar en la reflexión sobre el desarrollo, estos informes, con sus recomendaciones normativas y sus innovadoras presentaciones de datos, influyeron en las políticas. La iniciativa de “Honestidad Internacional” propuesta en el *Informe sobre Desarrollo Humano 1992* condujo a la creación de la organización Transparency International⁵. Asimismo, el desglose del valor del Índice de Desarrollo Humano (IDH) de Egipto en el *Informe sobre Desarrollo Humano 1994* dio lugar a un incremento de los recursos públicos destinados al Alto Egipto, una zona menos desarrollada del país⁶.

Con el cambio de siglo, 189 jefes de Estado y de Gobierno aprobaron la Declaración del Milenio y los Objetivos de Desarrollo del Milenio —dos documentos firmemente sustentados en el enfoque de desarrollo humano— con vistas a superar las privaciones humanas básicas antes del fin de 2015. En el transcurso del último decenio, los *Informes sobre Desarrollo Humano* han abarcado temas tales

Los *Informes sobre Desarrollo Humano* han ampliado los límites del liderazgo intelectual, la promoción de las políticas públicas y la influencia en las agendas de desarrollo

CUADRO 1.1

Desarrollo humano: un enfoque centrado en las personas

El desarrollo humano consiste en adquirir más capacidades y tener mayores oportunidades de utilizarlas. Con más capacidades y oportunidades, las personas tienen más posibilidades, y la ampliación de estas últimas ocupa un lugar central en el enfoque de desarrollo humano. Pero el desarrollo humano también es un proceso. Sustentado en los derechos humanos, está ligado a la seguridad humana, y su objetivo último es ampliar las libertades de las personas.

El desarrollo humano es el desarrollo de las personas mediante la creación de recursos humanos, para las personas mediante el reflejo de los beneficios del desarrollo en sus vidas, y por las personas mediante su participación activa en los

procesos que influyen en sus vidas y las determinan. Los ingresos son un medio para el logro del desarrollo humano, pero no un fin en sí mismos.

El enfoque de desarrollo humano presentado en el *Informe sobre Desarrollo Humano 1990* introdujo asimismo un índice compuesto —el Índice de Desarrollo Humano (IDH)— para evaluar los avances en las dimensiones básicas del desarrollo humano. Estas dimensiones son: tener una vida larga y saludable, que se mide por la esperanza de vida al nacer; adquirir conocimientos, que se mide por los años promedio de escolaridad y los años esperados de escolaridad; y lograr un nivel de vida digno, que se mide por el ingreso nacional bruto per cápita.

Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

El valor del IDH de todas las regiones en desarrollo aumentó considerablemente entre 1990 y 2015, aunque a partir de 2010 el progreso se ha ido ralentizando

como la profundización de la democracia (2002), la diversidad cultural (2004), el cambio climático (2008), la sostenibilidad y la equidad (2011) y el trabajo al servicio del desarrollo humano (2015)⁷.

Los informes mundiales se han complementado a lo largo de los años con una treintena de informes sobre desarrollo humano regionales y subregionales y más de 700 informes sobre desarrollo humano nacionales⁸. También se han elaborado informes subnacionales, entre ellos 19 informes estatales en la India y un IDH municipal en Brasil⁹.

Durante el último cuarto de siglo, todos estos informes han dado un nuevo impulso al progreso humano, de modo que algunos de los desafíos que parecían intimidantes en 1990 se superaron en gran medida antes de finalizar 2015. Se calcula que la tasa mundial de pobreza extrema se situó por debajo del 11% en 2013, lo que supone una caída de más de dos tercios desde 1990¹⁰. Así pues, aunque la población del planeta aumentó en 2.000 millones —de 5.300 millones en 1990 a 7.300 millones en 2015—, el número de personas en situación de pobreza extrema se redujo en más de 1.000 millones.

Sin embargo, no todo son buenas noticias. A pesar de los progresos, siguen existiendo importantes privaciones humanas. Una de cada nueve personas en el mundo padece hambre y una de cada tres, malnutrición¹¹. Cada minuto mueren 11 niños y niñas menores de 5 años, y cada hora fallecen 35 madres durante el parto¹². Anualmente, alrededor de 15 millones de niñas se casan antes de los 18 años, es decir, una cada dos segundos¹³. En todo el mundo mueren al día 18.000 personas debido a la contaminación atmosférica, y el VIH infecta a 2 millones de personas al año¹⁴. En promedio, 24 personas por minuto se ven desplazadas forzosamente de sus hogares¹⁵.

Además, han surgido nuevos desafíos para el desarrollo. Los conflictos, los desastres y los recursos naturales ya no pueden considerarse problemas nacionales, sino que han pasado a tener un alcance mundial. El número de refugiados supera los 21,3 millones de personas, casi tantas como habitantes tiene Australia¹⁶. Más de 100 millones de personas podrían sufrir el efecto combinado de El Niño y La Niña, una doble convulsión¹⁷. La inseguridad generada por el extremismo violento se ha extendido por todo el planeta. El costo mundial de la violencia asciende a cerca de 1.900 dólares por persona¹⁸. La escasez de agua y el cambio climático han acrecentado las tensiones internacionales. Epidemias como las ocasionadas por los virus del Ébola y del Zika representan graves amenazas para la población, y el primero de ellos ha dejado huérfanos a unos 20.000 niños y niñas¹⁹.

El ingenio humano ha creado nuevos y prometedores campos, pero también abunda el sufrimiento entre las personas. La violencia ha sustituido al diálogo como nuevo lenguaje humano común, y el aislacionismo está cobrando fuerza frente a la diversidad. Pese a los desafíos existentes, lo logrado por la humanidad en los últimos 25 años y nuestro deseo de aspirar incluso a más nos infunde esperanza en numerosos ámbitos. Entre esos desafíos también se atisban rayos de esperanza, y las esperanzas se enfrentan a intimidantes desafíos antes de poder materializarse. Hay que tener presente esta relación a la hora de perseguir nuestro objetivo de superar los desafíos y hacer realidad las esperanzas.

Logros que hemos conseguido

Los niveles de desarrollo humano han mejorado en todo el mundo. El valor del IDH de todas las regiones en desarrollo aumentó considerablemente entre 1990 y 2015, aunque a partir de 2010 el progreso se ha ido ralentizando (gráfico 1.1). Esto refleja importantes avances tanto en materia de ingresos como en salud y educación. De 1990 a 2015 el valor del IDH correspondiente al conjunto de los países menos adelantados se incrementó un 46%, y el correspondiente al grupo de los países con un desarrollo humano bajo se elevó un 40%²⁰.

Reducción de la pobreza y del hambre

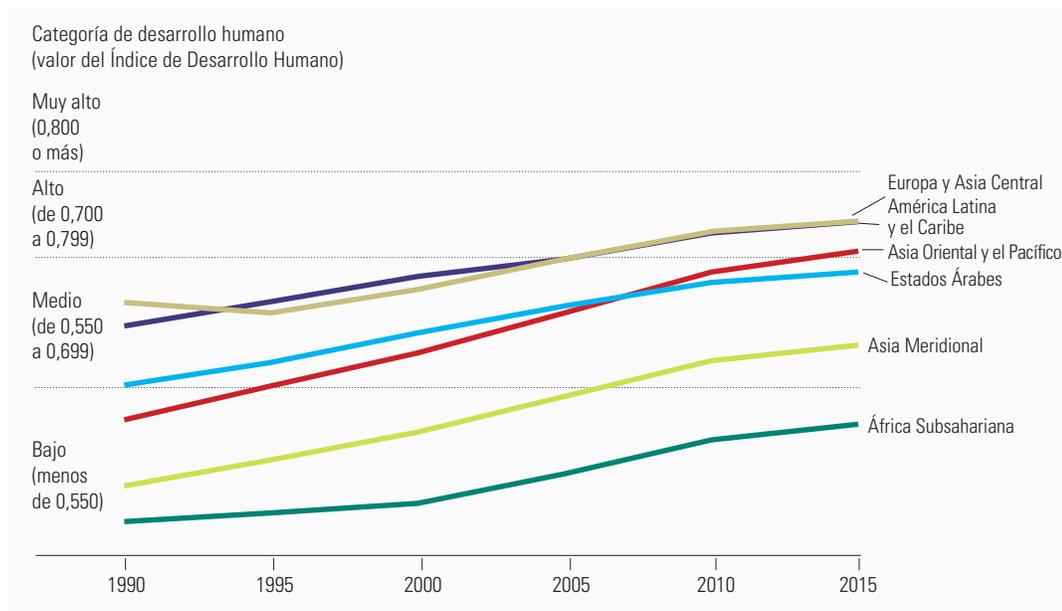
Según las estimaciones, la tasa mundial de pobreza extrema (1,90 dólares al día) fue inferior al 11% en 2013, lo que supone una caída de más de dos tercios frente al 35% registrado en 1990²¹. El descenso fue especialmente acusado en la región de Asia Oriental y el Pacífico, donde la proporción de personas que vivían con menos de 1,90 dólares al día se redujo del 60,2% en 1990 al 3,5% en 2013, y en Asia Meridional, donde la proporción disminuyó del 44,6% al 15%²². La tasa de pobreza extrema en China cayó en picado de un 66,5% en 1990 a un 1,9% en 2013. Los trabajadores y trabajadoras pobres, que trabajan y viven con menos de 1,90 dólares al día, representaron el 10% de la mano de obra del planeta en 2015, casi dos tercios menos que en 2000²³. La población mundial que padece hambre decreció de un 15% en el período 2000-2002 a un 11% en 2014-2016²⁴.

Descenso de la mortalidad

Entre 1990 y 2015, la tasa mundial de mortalidad de los niños y niñas menores de 5 años se redujo en más de la mitad²⁵. La disminución más marcada tuvo lugar en África Subsahariana, donde el

GRÁFICO 1.1

Tendencias regionales de los valores del Índice de Desarrollo Humano



Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

problema alcanzaba mayores proporciones. Si bien los niños y niñas de los hogares más pobres tienen muchas menos probabilidades de sobrevivir a su quinto cumpleaños, su tasa de mortalidad está experimentando un descenso más rápido que la del resto de los niños y niñas. Las tasas de mortalidad materna también han decrecido notablemente desde 1990: un 45% a escala mundial y un 64% en Asia Meridional, a fecha de 2013²⁶. Por otro lado, ha mejorado el acceso a la atención médica profesional: en 2014 más del 71% de los partos del planeta fueron atendidos por personal sanitario cualificado, frente al 59% de 1990. En África Septentrional, la proporción de embarazadas que se sometieron, como mínimo, a cuatro reconocimientos médicos prenatales ascendió del 50% en 1990 al 89% en 2014, la mayor mejora registrada en todo el mundo²⁷. En la actualidad, casi dos tercios de las mujeres del planeta de entre 15 y 49 años que están casadas o viven en pareja utilizan anticonceptivos, frente al 55% de 1990.

La salud mundial también está mejorando. La proporción de personas desnutridas en las regiones en desarrollo se ha reducido casi a la mitad desde 1990²⁸. En 2013 el 84% de los niños y niñas de todo el mundo fueron vacunados contra el sarampión. La administración mundial de dos dosis de esta vacuna aumentó del 15% en 2000 al 53% en 2013, lo que trajo consigo una reducción del 67% del número de casos de sarampión notificados al

año. Se calcula que, entre 2000 y 2013, dicha vacuna salvó 15,6 millones de vidas²⁹. Estos positivos avances han dado lugar a un drástico descenso de las muertes evitables en la niñez.

Las tasas generales de mortalidad están disminuyendo, en parte, gracias a las medidas para combatir la malaria, la tuberculosis, el sarampión, y el VIH y el SIDA. De 2001 a 2015 se evitaron más de 6,8 millones de muertes por causa de la malaria, muchas de ellas en niños y niñas³⁰. Asimismo, el número estimado de nuevas infecciones por el VIH descendió de 3,5 millones en 2000 a 2,1 millones en 2013. La ampliación del uso de la terapia antirretroviral entre 1995 y 2013 evitó 7,6 millones de muertes por causa del SIDA³¹. También se redujeron las tasas de mortalidad por tuberculosis gracias a las actividades de prevención, diagnóstico y tratamiento de la enfermedad, que salvaron 37 millones de vidas entre 2000 y 2013³².

Mejora del acceso a los servicios sociales básicos

El acceso a los servicios sociales básicos ha experimentado un considerable aumento en todo el mundo. De 1990 a 2015, 2.100 millones de personas obtuvieron acceso a saneamiento mejorado, lo que redujo a la mitad el número de personas que defecan al aire libre, práctica que favorece en gran medida la transmisión de enfermedades como el cólera³³.

Si bien los niños y niñas de los hogares más pobres tienen muchas menos probabilidades de sobrevivir a su quinto cumpleaños, su tasa de mortalidad está experimentando un descenso más rápido que la del resto de los niños y niñas

La comunicación y la información sobre las repercusiones del cambio climático han tenido un alcance sin precedentes, sensibilizando a personas de todos los rincones del mundo

Más de 2.600 millones de personas accedieron a una fuente mejorada de agua potable, y la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de reducir a la mitad la proporción de personas sin acceso al agua potable se alcanzó cinco años antes de lo previsto³⁴. La mejora ha sido impresionante en África Subsahariana, donde el porcentaje de personas con acceso a una fuente mejorada de agua potable aumentó del 48% en 1990 al 68% en 2015, y en Asia Oriental, donde la proporción pasó del 68% en 1990 al 96% en 2015. Además, pese al rápido proceso de urbanización mundial, la fracción de la población urbana que vive en barrios marginales disminuyó casi 10 puntos porcentuales entre 2000 y 2014 en las regiones en desarrollo³⁵.

En 2015 se matriculó el 91% de los niños y niñas en edad de cursar primaria de las regiones en desarrollo, frente al 83% de 2000, y la cantidad de menores sin escolarizar a nivel mundial se redujo casi a la mitad durante el mismo período³⁶. La región en la que más se ha progresado ha sido África Subsahariana, donde la tasa neta de matriculación en educación primaria se incrementó del 52% en 1990 al 80% en 2015. Gracias a ello, ha crecido el número de jóvenes que sabe leer y escribir: la tasa mundial de alfabetización de las personas de edades comprendidas entre 15 y 24 años pasó del 83% en 1995 al 91% en 2015. Ese último año también se redujo hasta tres puntos porcentuales la disparidad estimada entre las tasas de alfabetización de hombres y mujeres en dicho grupo de edad. Las regiones de África Septentrional y Asia Meridional fueron las que registraron una mayor mejora en materia de alfabetización juvenil, impulsada por el notable incremento de la tasa de alfabetización entre las jóvenes.

Aumento de la participación popular

La participación popular en la vida pública y política, otro aspecto fundamental del desarrollo humano, también ha mejorado en el transcurso de los últimos 25 años. La proporción media de escaños parlamentarios ocupados por mujeres en todo el mundo se incrementó del 11% en 1995 al 22% en 2015, y dos terceras partes de los países en desarrollo han alcanzado la paridad de los géneros en la educación primaria, lo que ha permitido a las niñas y mujeres transmitir mejor sus inquietudes e intereses³⁷. Las organizaciones de la sociedad civil han crecido considerablemente y han ayudado a las personas físicas a ejercer su agencia (o capacidad para actuar), expresar su opinión y defender sus intereses en el plano nacional e internacional.

Mejora de la sostenibilidad ambiental

Los éxitos cosechados en cuanto a la protección del medio ambiente, que ha pasado a desempeñar un importante papel a nivel mundial, son asimismo alentadores. Se ha frenado el deterioro de la capa de ozono, que constituyó un grave problema en los años noventa, y de aquí a 2050 se habrán reparado por completo los daños ocasionados por las sustancias nocivas para el ozono³⁸. El porcentaje de zonas de biodiversidad marina protegidas aumentó del 15% en 2000 al 19% en 2016³⁹. La pérdida neta mundial de superficie forestal disminuyó de 7,3 millones de hectáreas anuales en la década de 1990 a 3,3 millones durante el período 2010-2015, y la proporción de zonas terrestres protegidas se elevó del 16,5% en 2000 al 19,3% en 2016. La comunicación y la información sobre la necesidad de proteger la naturaleza y sobre las repercusiones del cambio climático han tenido un alcance sin precedentes, sensibilizando a personas de todos los rincones del mundo.

Avances tecnológicos

Las nuevas tecnologías representan uno de los cambios más evidentes de la actualidad. Han contribuido al crecimiento de las economías, facilitado el transporte y la comunicación, favorecido importantes avances en materia de salud y educación, ampliado la información y la participación y creado nuevos instrumentos de seguridad. Las tecnologías ecológicas pueden ser la clave para un futuro más sostenible, en el que todos dispongamos de recursos sin dañar el medio ambiente. La expansión de las tecnologías de la información y la comunicación ha sido exponencial. En 2016, el 94,1% de la población de los países en desarrollo posee un teléfono móvil, y el 40,1% tiene acceso a Internet frente al 7,8% de 2005⁴⁰. En los países desarrollados el acceso a Internet y a los teléfonos inteligentes es prácticamente universal.

La influencia que la tecnología ejerce en la economía es innegable. El valor de las exportaciones mundiales de alta tecnología se ha más que duplicado en 15 años, pasando de 987.000 millones de dólares en 1999 a 2.147.000 millones en 2014⁴¹. La tecnología en la nube, la impresión en 3D, la robótica avanzada, el almacenamiento de energía y los asistentes digitales presentan un gran potencial de creación de nuevos puestos y ámbitos de trabajo. Como se expuso en el *Informe sobre Desarrollo Humano 2015*, las personas que disponen de las competencias y recursos necesarios para utilizar las tecnologías y generar valor pueden medrar en el mundo digital de hoy en día.

Asimismo, las nuevas tecnologías han cambiado la forma en que los gobiernos interactúan con sus ciudadanos y ciudadanas, aumentando el alcance y la eficiencia de los servicios públicos prestados⁴². Varios países recurren a los teléfonos móviles para ampliar los servicios sociales básicos, entre ellos la atención médica y la educación, a los grupos de población que habitan zonas de difícil acceso⁴³. Internet permite compartir mucha más información que cualquier otro medio de comunicación de la historia. La cantidad de datos digitales se ha duplicado cada tres años desde 2000, y en la actualidad menos del 2% de la información almacenada se conserva en soportes no digitales⁴⁴.

Aunque queda un largo camino por recorrer para que todas las personas puedan desarrollar al máximo el potencial de sus vidas, la cooperación y los compromisos para poner fin a las privaciones y promover el desarrollo humano sostenible han mejorado las vidas de miles de millones de personas en los últimos 25 años. La República de Corea lleva incluso más tiempo realizando continuos progresos en materia de desarrollo humano (cuadro 1.2).

Desafíos que afrontamos

Algunos de los desafíos son persistentes (privaciones), otros se están intensificando (desigualdades) y otros son nuevos (extremismo violento). Algunos son de alcance mundial (desigualdad de género), otros son regionales (escasez de agua) y otros, de ámbito nacional (desastres naturales). La mayoría se refuerzan

mutuamente: el cambio climático reduce la seguridad alimentaria y la rápida urbanización margina a las personas pobres en las zonas urbanas. Sea cual sea su naturaleza o alcance, estos desafíos repercuten en el bienestar de las personas.

Privaciones persistentes y desigualdades

A pesar de los extraordinarios avances realizados en cuanto a la reducción de la pobreza en los últimos 25 años, 766 millones de personas⁴⁵, entre ellas 385 millones de niños y niñas⁴⁶, vivían con menos de 1,90 dólares al día en 2013. La nutrición deficiente ocasiona el 45% de las muertes de menores de 5 años⁴⁷. Los niños y niñas nacidos en países en desarrollo en 2016 perderán cerca de 177.000 millones de dólares de posibles ingresos a lo largo de su vida a causa de retrasos en el crecimiento (es decir, una estatura baja para la edad) y en el desarrollo físico⁴⁸.

Sin embargo, cada año se desperdicia un tercio de los alimentos del planeta⁴⁹. Si pudiera recuperarse una cuarta parte de todos los alimentos desperdiciados, sería posible alimentar a 870 millones de personas⁵⁰. A menos que el mundo reduzca las privaciones actuales, 167 millones de niños y niñas vivirán en situación de pobreza extrema en 2030, y 69 millones menores de 5 años morirán por causas evitables⁵¹. No cabe duda de que estos resultados mermarán las capacidades de las generaciones futuras. Alrededor de 758 millones de personas adultas, entre ellos 114 millones de jóvenes, siguen careciendo de competencias básicas de lectura

A pesar de los extraordinarios avances realizados en cuanto a la reducción de la pobreza en los últimos 25 años, 766 millones de personas, entre ellas 385 millones de niños y niñas, vivían con menos de 1,90 dólares al día en 2013

CUADRO 1.2

Desarrollo humano en la República de Corea: una perspectiva a más largo plazo

La República de Corea ha recorrido un camino plagado de éxitos en materia de desarrollo humano durante los últimos seis decenios. Entre los principales motores de esta larga trayectoria de elevado desarrollo humano figuran unas reformas agrarias satisfactorias, el desarrollo rural, un amplio desarrollo de los recursos humanos y un crecimiento económico rápido y equitativo. Otros aspectos importantes fueron la orientación hacia la exportación, la movilización sostenible de recursos internos con sólidas políticas de redistribución, y el desarrollo de las infraestructuras públicas. Huelga decir que también resultó fundamental la eficacia de las instituciones y de la gobernanza.

La dinámica básica del progreso de la República de Corea fue un círculo virtuoso entre las políticas económicas y sociales, que, sin perder de vista el objetivo primordial de crecimiento, se adaptó con flexibilidad a la evolución de las limitaciones y

oportunidades y logró aprovechar grandes corrientes del ámbito del desarrollo humano, como la globalización, los avances tecnológicos y la urbanización.

La República de Corea ha adoptado una “masa crítica” de políticas conducentes al desarrollo humano ante múltiples desafíos. Ello ha permitido que el país permanezca tanto tiempo en una senda de desarrollo humano rápido y socialmente inclusivo sirviendo de ejemplo a otros países. El país, asistido por el Centro de Políticas del PNUD en Seúl para las Alianzas Mundiales para el Desarrollo, ya está transmitiendo sus conocimientos técnicos (como los desarrollados a partir del Sistema de Construcción Limpia del Ayuntamiento de Seúl) a países aliados, adaptándolos convenientemente a las realidades de estos países, cuyos responsables y dirigentes políticos se han propuesto lograr mejoras igual de rápidas y sostenidas en materia de desarrollo humano.

Fuente: Centro de Políticas del PNUD en Seúl para las Alianzas Mundiales para el Desarrollo.

La pobreza ya no es un problema exclusivo de las regiones en desarrollo, sino que también va en aumento en los países desarrollados

y escritura⁵². Se observan privaciones persistentes en diversos aspectos del desarrollo humano (gráfico 1.2).

La pobreza ya no es un problema exclusivo de las regiones en desarrollo, sino que también va en aumento en los países desarrollados. La Organización Internacional del Trabajo calcula que en 2012 más de 300 millones de personas vivían en situación de pobreza en países desarrollados⁵³.

Los menores y las mujeres son los más afectados por la pobreza, y el 36% de los niños y niñas de los países desarrollados viven por debajo del umbral de pobreza relativa, en hogares con una renta inferior al 60% de la mediana nacional de ingresos por unidad familiar. En los Estados Unidos de 32 millones de personas adultas son analfabetas funcionales, y en el Reino Unido la cifra asciende a 8 millones⁵⁴.

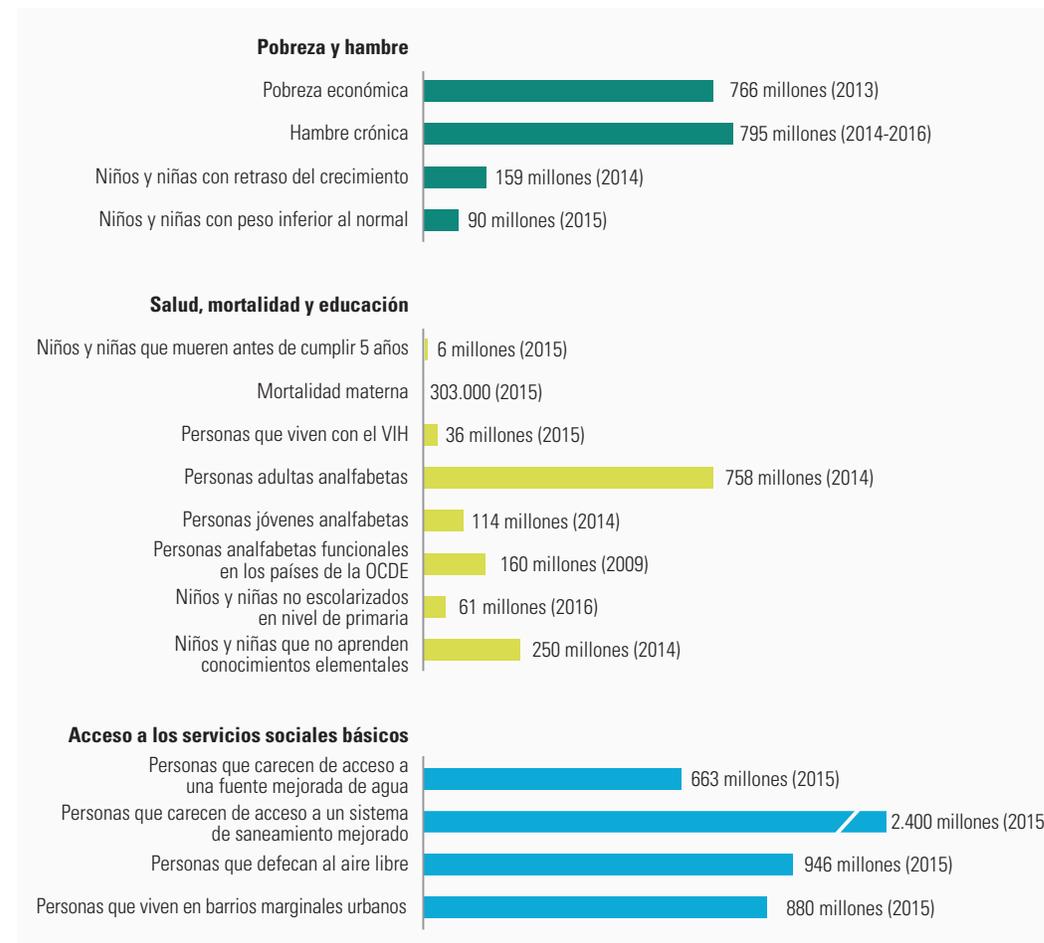
El incremento de los ingresos en todo el mundo ha traído consigo una creciente desigualdad. Entre los instrumentos para la medición de las disparidades en

materia de ingresos figuran el coeficiente de Gini (en el que un valor de 0 significa que todas las personas tienen el mismo nivel de ingresos, y un valor de 1 significa que una persona acapara todos los ingresos) y las proporciones entre quintiles (la relación entre el promedio de ingresos del 20% más rico de la población y el promedio de ingresos del 20% más pobre).

Pese a que la desigualdad de ingresos entre los hogares ha aumentado en muchos países, algunos cálculos ponen de manifiesto que se ha reducido a escala mundial, dada la convergencia entre las rentas de las regiones desarrolladas y en desarrollo. La desigualdad relativa en el mundo ha disminuido de forma constante durante los últimos decenios, pasando de un coeficiente de Gini relativo de 0,74 en 1975 a uno de 0,63 en 2010, gracias al descenso de la desigualdad entre países a raíz del extraordinario crecimiento económico, sobre todo, de China y la India⁵⁵, y pese a la tendencia cada vez mayor a la desigualdad dentro de cada país. En cambio,

GRÁFICO 1.2

Persistencia de las privaciones humanas en algunos indicadores de bienestar



Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

la desigualdad absoluta, medida por el coeficiente de Gini absoluto, ha aumentado de manera extraordinaria desde mediados de la década de 1970 (gráfico 1.3). A fin de comprender las magnitudes absolutas y relativas, véase el siguiente ejemplo. En 2000 una persona de un país determinado gana 1 dólar al día y otra gana 10 dólares diarios. Como consecuencia del crecimiento económico, en 2016 la primera persona gana 8 dólares al día y la segunda, 80. La diferencia relativa entre las dos sigue siendo la misma (la segunda persona tiene diez veces más que la primera), pero la diferencia absoluta ha pasado de 7 a 72 dólares.

El Banco Mundial sostiene que entre 2008 y 2013 las disparidades de ingresos aumentaron en 34 de los 83 países examinados debido a que el crecimiento de la renta fue más rápido en el 60% más rico de la distribución del ingreso que en el 40% más pobre⁵⁶. Además, en 23 países el 40% más pobre de la población tuvo menos ingresos.

El incremento de la renta ha sido especialmente acusado en la parte superior de la distribución del ingreso. Alrededor del 46% del incremento total de la renta entre 1988 y 2011 fue a parar al 10% más acaudalado (gráfico 1.4). A partir del año 2000, el 50% del aumento de la riqueza mundial solo benefició al 1% más rico de la población del planeta. A la inversa, el 50% más pobre del mundo recibió únicamente el 1% de este aumento⁵⁷.

La riqueza mundial se encuentra ahora mucho más concentrada. El 1% más rico de la población acaparaba el 32% de los ingresos mundiales en torno al año 2000 y el 46% hacia 2010 (gráfico 1.5). El caso de las personas superadineradas —el 0,1% más rico— es aún más desmesurado. El porcentaje de la

riqueza nacional entre las personas superadineradas en los Estados Unidos pasó del 12% en 1990 al 19% en 2008 (antes de la crisis financiera) y alcanzó el 22% en 2012 (los críticos señalaron la desigualdad como una de las principales causas de la crisis)⁵⁸.

El disfrute de las ventajas de la revolución digital tampoco es igual en todo el mundo. Casi 2.000 millones de personas siguen sin utilizar un teléfono móvil, y únicamente el 15% de la población mundial dispone de acceso a Internet de alta velocidad⁵⁹. Alrededor del 89% de la población urbana del planeta tiene cobertura de banda ancha móvil 3G, frente a solo el 29% de la población rural⁶⁰.

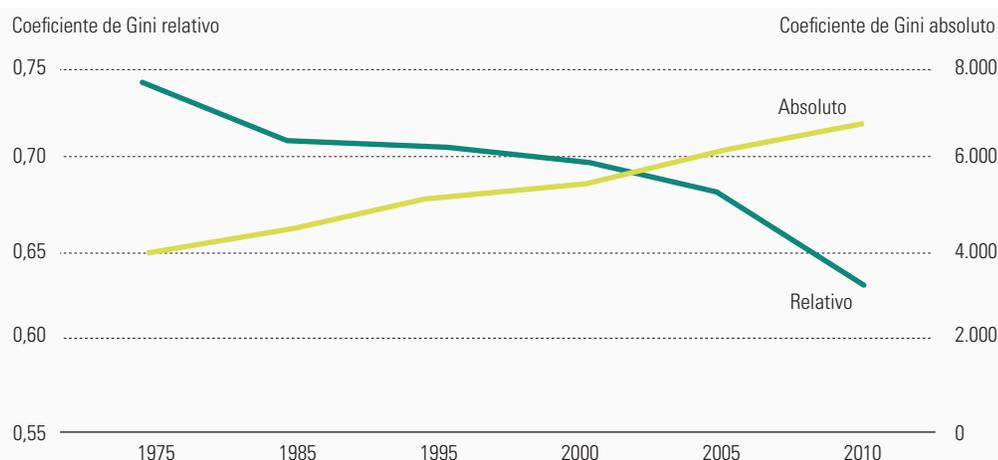
El debate sobre la desigualdad se centra a menudo en la desigualdad vertical —como la existente entre el 10% más rico de la población y el 10% más pobre— y rara vez en la desigualdad horizontal —como la observada entre los distintos grupos étnicos—. Un análisis de la desigualdad horizontal puede aportar reflexiones críticas al discurso sobre la desigualdad (cuadro 1.3).

Las privaciones persistentes y las desigualdades representan importantes desafíos para el desarrollo humano, como mínimo, en tres ámbitos. En primer lugar, impiden la mejora de las capacidades de las personas en lo concerniente tanto a su bienestar como a su voz y autonomía. En segundo lugar, inician y refuerzan un proceso de exclusión por el que los pobres y las demás personas situadas en los estratos inferiores de la escala social carecen de influencia en los procesos que determinan sus vidas. En tercer lugar, crean una sociedad que niega derechos y oportunidades a las personas pobres, lo que constituye una injusticia.

La riqueza mundial se encuentra ahora mucho más concentrada. El 1% más rico de la población acaparaba el 32% de los ingresos mundiales en torno al año 2000 y el 46% hacia 2010

GRÁFICO 1.3

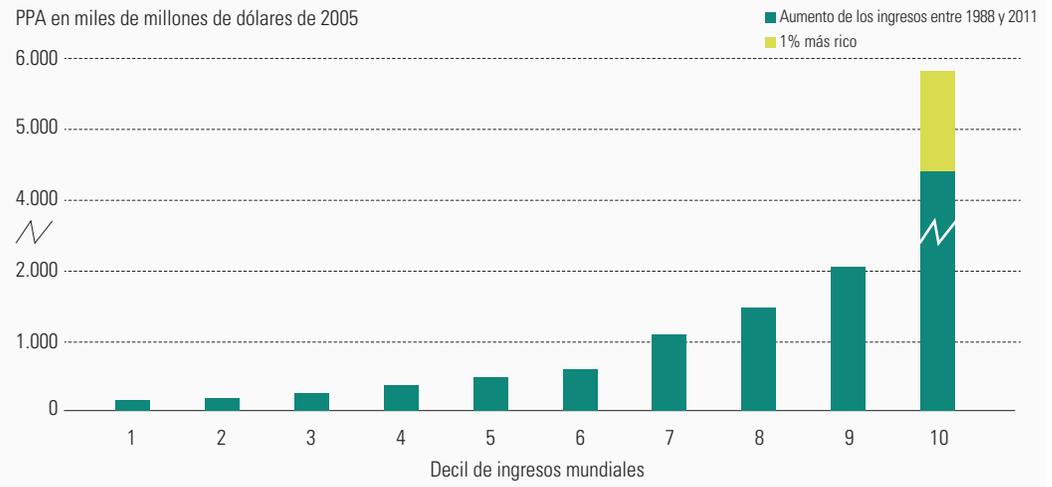
La desigualdad mundial relativa ha disminuido de forma constante en los últimos decenios, pero la desigualdad absoluta ha experimentado un drástico aumento



Fuente: Niño-Zarazúa, Roope y Tarp 2016.

GRÁFICO 1.4

Alrededor del 46% del incremento total de la renta entre 1988 y 2011 fue a parar al 10% más acaudalado



Nota: "PPA" significa "paridad del poder adquisitivo".
Fuente: Lawson 2016.

GRÁFICO 1.5

La riqueza mundial se encuentra ahora mucho más concentrada



Fuente: Cálculos de la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano basados en datos de Milanović (2016).

La urbanización se ha descrito como una nueva frontera del desarrollo porque no es un resultado pasivo de este, sino que aporta valor

Dinámicas poblacionales de carácter multidimensional

Se calcula que la creciente población del planeta alcanzará los 9.700 millones en 2050 (gráfico 1.6) y ello tendrá cinco consecuencias principales: la urbanización generalizada, el envejecimiento de la población, el engrosamiento de la clase media, la migración y el aumento de la población juvenil.

En 2014 más de la mitad de la población mundial vivía en zonas urbanas, y se prevé que esta proporción

alcanzará los dos tercios de aquí a 2050, cuando las ciudades hayan absorbido a otros 2.500 millones de personas⁶¹. Según las previsiones, en 2030 habrá en el mundo 41 megalópolis con más de 10 millones de habitantes cada una⁶². La urbanización se ha descrito como una nueva frontera del desarrollo porque no es un resultado pasivo de este, sino que aporta valor: la cantidad de población que vive en ciudades (esto es, más de la mitad de la población) genera más del 80% del producto interno bruto (PIB) mundial⁶³.

Sin embargo, no toda la urbanización es positiva, sobre todo si no se ha planificado. Ejerce presión sobre las infraestructuras y puede socavar la calidad de vida de los habitantes. Las viviendas de más de 1.000 millones de personas no cumplen los requisitos mínimos de comodidad y saneamiento, y han de construirse nuevos hogares para acoger a 3.000 millones de personas de aquí a 2030⁶⁴. Alrededor de 880 millones de personas viven en barrios marginales, y se prevé que en torno a un 40% de la futura expansión urbana del planeta se produzca en este tipo de barrios⁶⁵. Casi 700 millones de habitantes de barrios marginales urbanos carecen de un saneamiento adecuado, hecho que, unido a la falta de agua potable, plantea el riesgo de enfermedades transmisibles como el cólera y la diarrea, sobre todo entre los niños y niñas⁶⁶. Con la rápida urbanización también proliferan la violencia, las drogas y la delincuencia. Además, la urbanización está ligada al cambio climático. Aparte de traer prosperidad e innovación, las ciudades del mundo son la principal fuente de las emisiones de dióxido de carbono que están causando el calentamiento

CUADRO 1.3

Reflexiones basadas en las desigualdades horizontales

Un argumento recurrente en los debates sobre desigualdad horizontal es que las personas serían más partidarias de una redistribución dentro de su propio grupo que de una redistribución entre grupos porque es lo que el grupo considera justo y equitativo.

Sin embargo, Ghana y Uganda registraron índices muy superiores de aprobación con respecto a la redistribución entre grupos étnicos, a pesar de no existir una mayor identidad étnica que en otros países. Un alto índice de aprobación de la redistribución es claramente compatible con una fuerte identificación étnica.

La redistribución resulta esencial para corregir la desigualdad horizontal y puede constituir el núcleo de las políticas públicas con vistas a garantizar los derechos,

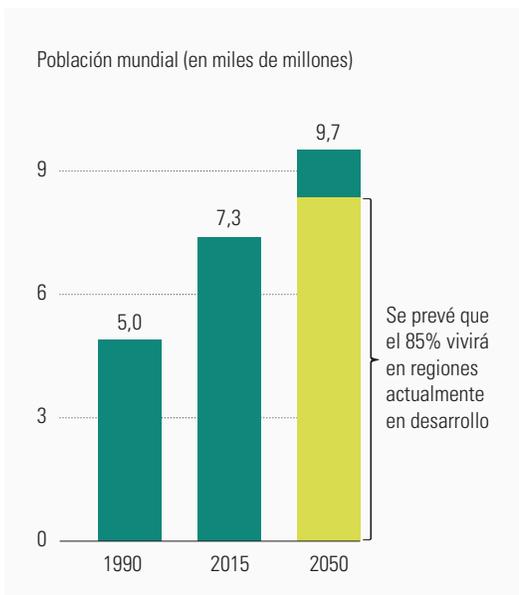
la justicia y la igualdad en una sociedad multiétnica. Tales políticas reportarían tanto beneficios directos (por ejemplo, el refuerzo de las capacidades humanas en diversos grupos) como beneficios indirectos (por ejemplo, la mejora de la cohesión social).

Las privaciones constituyen una denegación de los derechos humanos (que tienen un valor intrínseco), y su superación es también determinante para poder gozar de otros derechos y libertades. La igualdad tiene un valor intrínseco (sustentado en el concepto de justicia), así como un valor instrumental al afectar a otros objetivos aceptados. La desigualdad solo está justificada si mejora la situación de los más pobres o surge a raíz de procesos legítimos.

Fuente: Comia y Stewart 2014.

GRÁFICO 1.6

Se calcula que la creciente población del planeta alcanzará los 9.700 millones en 2050



Fuente: DAES 2015b.

de la Tierra⁶⁷. Muchas de las ciudades más grandes se encuentran en zonas costeras bajas, por lo que quedan expuestas a los peligros de inundación asociados al aumento del nivel del mar y a las marejadas ciclónicas.

Como consecuencia del descenso de la fecundidad y del aumento de la longevidad, las personas de edad avanzada componen ahora una creciente porción de las poblaciones nacionales. Se prevé que

el número de personas de 60 años o más ascenderá a 1.400 millones en 2030 y a 2.100 millones en 2050⁶⁸. Esto conduciría al incremento de la tasa mundial de dependencia de la población de edad avanzada (la relación entre el número de personas de 65 años o más y el número de personas en edad de trabajar, por lo general de 15 a 64 años) en los países en desarrollo del 13% de 2015 al 26% en 2050⁶⁹. Además, todo ello repercutirá de forma notable en las edades de jubilación, los servicios sanitarios, los cuidados geriátricos, la protección social y las relaciones familiares. Las poblaciones en proceso de envejecimiento de los países desarrollados están cuestionando los regímenes de jubilación y exigiendo adaptaciones de las modalidades de trabajo y los servicios de atención prolongada⁷⁰.

Se prevé que la clase media mundial —compuesta por los hogares con un gasto diario de entre 10 y 100 dólares per cápita en términos de paridad del poder adquisitivo— alcance los 3.200 millones de personas en Asia y el Pacífico y los 1.700 millones en el resto del mundo de aquí a 2030⁷¹. Esta rápida expansión se debe a su crecimiento en países como China, donde las familias de clase media (con una renta anual de entre 11.500 y 43.000 dólares) aumentaron de 5 millones en 2000 a 225 millones en 2015⁷². Pero las definiciones de la clase media varían de un país a otro, tanto en lo concerniente a los ingresos y los gastos como en términos relativos con respecto a la media social⁷³.

¿Cómo podría afectar el crecimiento de la clase media al desarrollo humano? La clase media más amplia es más una clase media económica que la tradicional clase media intelectual, y su actitud ante el debate y la cohesión sociales y el liderazgo intelectual tal vez difiera de la de sus antecesores,

Se prevé que la clase media mundial alcance los 3.200 millones de personas en Asia y el Pacífico y los 1.700 millones en el resto del mundo de aquí a 2030

que sirvieron de conciencia a la sociedad, aportaron liderazgo intelectual en movimientos sociales y culturales e intercedieron en favor de las personas que se encuentran en situación de pobreza y marginación. En la mayoría de las sociedades las personas jóvenes integrarán una clase media económica que persigue la innovación y la creatividad tanto en el plano personal como en el laboral. También tienden más a considerarse ciudadanos y ciudadanas del mundo, lo que redundará en beneficio de las capacidades y oportunidades humanas.

No obstante, la nueva clase media podría presentar pautas de consumo contrarias al consumo sostenible. Es posible que disponga de su propia agenda social (como el empresariado social), pero que sus motivaciones se centren más en el crecimiento económico personal. También puede que tenga un carácter más aislado y sienta mayor apego por las comunidades de Twitter o Facebook que por una comunidad o vecindario físico. En este sentido, tal vez posea numerosas conexiones digitales pero pocas humanas.

La dinámica demográfica seguirá cambiando a causa de la migración hacia los países desarrollados. La población de la Unión Europea ascendía a 507 millones de personas en 2013. Sin la migración decrecería hasta los 399 millones de aquí a 2080, pero con ella llegaría a los 520 millones⁷⁴. En cuanto a los Estados Unidos, su población era de 324 millones de habitantes en 2015. Sin migrantes habría ascendido a 338 millones en 2016, pero con ellos alcanzó los 441 millones. Los cambios de población debidos a los movimientos migratorios alterarán no solo el perfil demográfico de estas y otras sociedades, sino también sus valores, normas, cultura y entidades políticas y sociales, posiblemente generando tensiones y conflictos. Así pues, un desafío para el desarrollo humano consistirá en forjar sociedades multiculturales pacíficas y cohesionadas en numerosas partes del mundo.

En la actualidad, las personas jóvenes de entre 10 y 24 años de edad representan cerca de 1.800 millones de los 7.300 millones de personas que viven en el mundo⁷⁵. En torno al 90% de estos jóvenes vive en países en desarrollo. Un tercio de la población del planeta, así como más de la mitad de los habitantes de unos 40 países africanos, son menores de 20 años⁷⁶. Hoy en día la población juvenil es más amplia que en cualquier otra época de la historia de la humanidad⁷⁷. Los jóvenes son usuarios activos de las tecnologías de la información y la comunicación, y el 30% son nativos digitales, es decir, personas de entre 15 y 24 años de edad que llevan cinco o más años utilizando Internet⁷⁸.

Sin embargo, hay 73,3 millones de jóvenes desempleados, y el 40% de los jóvenes que participan en el mercado laboral a escala mundial o no tienen

empleo o están mal remunerados⁷⁹. Las personas jóvenes están tres veces más expuestas al desempleo que las adultas⁸⁰. Cerca de 156 millones de jóvenes de países emergentes y en desarrollo son trabajadores y trabajadoras pobres, a saber, trabajan pero viven en situación de pobreza extrema con menos de 1,90 dólares al día o de pobreza moderada con entre 1,90 y 3,10 dólares diarios⁸¹. En los próximos 15 años la población juvenil mundial necesitará 600 millones de puestos de trabajo⁸².

Se prevé que los mileniales —personas de entre 18 y 34 años en 2015— trabajen más horas (casi una cuarta parte de ellos trabaja más de 50 horas semanales) y se jubilen mucho más tarde (una cuarta parte calcula que se jubilará después de los 70 años) que sus abuelos, pertenecientes a la denominada “generación silenciosa” y en su mayoría septuagenarios u octogenarios (cuadro 1.4)⁸³.

Globalización: un arma de doble filo

La globalización ha sido aclamada a lo largo de los años como motor de crecimiento. La apertura de la economía de China y la India al resto del mundo aceleró el crecimiento, lo que a su vez ayudó a encarar los desafíos para el desarrollo humano: reducir la pobreza, mejorar los resultados en materia de salud y ampliar el acceso a los servicios sociales básicos. En gran medida gracias a China, la tasa de pobreza extrema de Asia Oriental cayó de un 60% en 1990 a un 3,5% en 2013⁸⁴. En 40 países analizados en 2013, 453 millones de personas —entre ellas 190 millones de mujeres— trabajaban en cadenas mundiales de valor, frente a los 296 millones de 1995⁸⁵. Un estudio de 40 países, 13 de ellos en desarrollo, reveló que el comercio suele favorecer a la población más

Los cambios de población debidos a los movimientos migratorios alterarán no solo el perfil demográfico de las sociedades, sino también sus valores, normas, cultura y entidades políticas y sociales

CUADRO 1.4

Los mileniales frente a la generación silenciosa

- Los mileniales tienen un mayor nivel educativo.
- Es mucho más frecuente que las mujeres mileniales trabajen.
- Los mileniales se enfrentan a mercados de trabajo más duros.
- Los mileniales tienden menos a casarse.
- Los mileniales pertenecen con más frecuencia a una minoría étnica.
- Es mucho menos frecuente que los mileniales sean veteranos de guerra.
- Las mujeres mileniales tienen un mayor nivel educativo que los varones de su generación.

Fuente: Patten y Fry 2015.

pobre porque gasta más en los sectores sujetos a intercambios comerciales⁸⁶.

La globalización se ha visto acelerada por la revolución tecnológica, y en particular por la digital. El comercio mundial de mercancías y servicios pasó de 13 billones de dólares en 2005 a casi 24 billones en 2014⁸⁷. Por otro lado, los flujos intensivos en conocimientos especializados se incrementaron 1,3 veces más rápido que los flujos intensivos en mano de obra⁸⁸.

Sin embargo, la globalización no ha traído consigo la prosperidad compartida que se esperaba. Los trabajadores y trabajadoras no cualificados se quedaron sin empleo en muchas economías, y los empleos de la industria manufacturera desaparecieron. Tal vez haya aumentado la productividad, pero esto no siempre se ha traducido en mayores salarios; además, se ha acentuado en gran medida la desigualdad de remuneración entre la mano de obra cualificada y no cualificada⁸⁹.

Las personas han pasado apuros durante el proceso de globalización: los que han superado recientemente el umbral de la pobreza en los países en desarrollo se enfrentan al empleo vulnerable y a la informalidad, y la tradicional clase media de los países de altos ingresos ha de lidiar con el estancamiento salarial y los recortes de los servicios sociales. Este patrón está influyendo en las actitudes sociales del mundo ante la globalización: las personas que se autodefinen como de clase media baja y de clase trabajadora se sienten menos identificadas con el concepto de “ciudadanos del mundo” (gráfico 1.7). Aunque las causas son inapreciables en indicadores como el crecimiento global del PIB o la salida de la pobreza extrema, esta

frustración, si no recibe respuesta, puede generar inestabilidad política e institucional.

Parece haberse extendido la opinión de que la globalización favorece a una pequeña élite, pero no a la población en general⁹⁰. Incluso muchos académicos y responsables políticos que acogieron favorablemente la globalización se están replanteando sus posturas. Siempre se ha pensado que la globalización no beneficiaría a todos, pero que sus ventajas pesarían más que los inconvenientes⁹¹. Las reacciones contrarias a la globalización están redefiniendo la política en diversos países. Pero ya no se puede deshacer, por lo que el desafío estriba en garantizar que la globalización no deje a nadie atrás.

Personas en movimiento

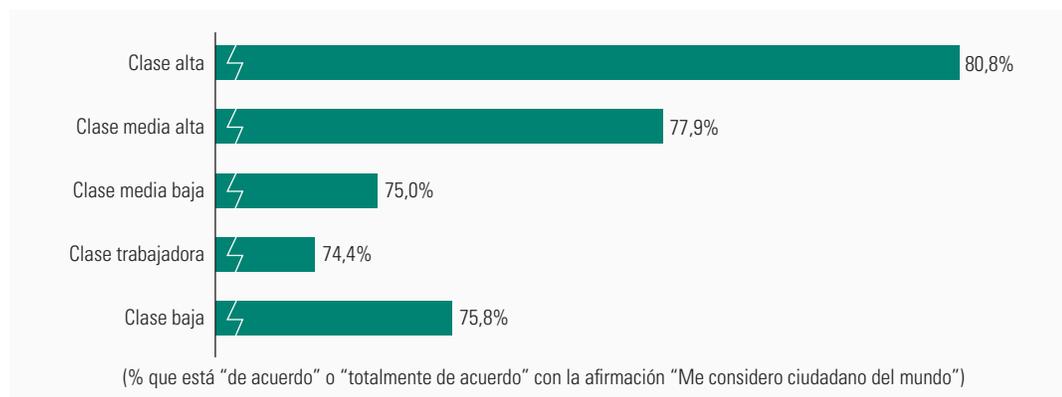
Millones de personas se trasladan por causa de conflictos, desastres o en busca de mejores oportunidades económicas. Los conflictos, la violencia y las vulneraciones de derechos humanos han dado lugar al desplazamiento masivo de personas, tanto dentro como fuera de sus países.

A finales de 2015 más de 65 millones de personas de todo el mundo se habían tenido que desplazar a la fuerza (desplazados internos, refugiados y solicitantes de asilo), la mayor cifra desde la Segunda Guerra Mundial y superior a la población de Francia o a la suma de las poblaciones de Australia, Canadá y Nueva Zelanda (gráfico 1.8)⁹². Los países en desarrollo acogen aproximadamente al 86% de estas personas, de modo que los refugiados suponen una menor carga para los países desarrollados (cuadro 1.5)⁹³.

No se puede deshacer la globalización, por lo que el desafío estriba en garantizar que no deje a nadie atrás

GRÁFICO 1.7

Las personas que se autodefinen como de clase media baja y de clase trabajadora se sienten menos identificadas con el concepto de “ciudadanos del mundo”



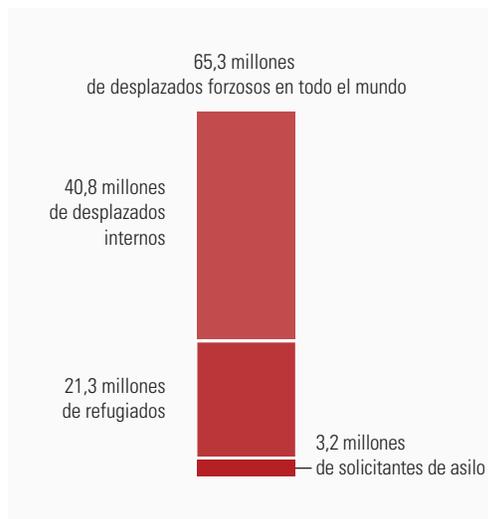
Nota: Los datos corresponden a 59 países.

Fuente: Estimaciones de la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano basadas en datos de World Values Survey, sexta ronda (www.worldvaluessurvey.org/wvs.jsp).

Los niños y niñas son una de las poblaciones más afectadas por los desplazamientos forzados

GRÁFICO 1.8

A finales de 2015 había más de 65 millones de personas en el mundo desplazadas a la fuerza



Fuente: Statista 2016.

CUADRO 1.5

Cinco mitos comunes sobre los refugiados

Los refugiados son un problema europeo

Europa acoge solo al 6% de los refugiados del mundo; el 86% se encuentran en países en desarrollo. Las seis naciones más ricas acogen únicamente al 9% de los refugiados del mundo.

Los refugiados no están desesperados, eligen migrar

Por definición, los refugiados son personas que huyen cruzando fronteras para escapar de conflictos violentos o la persecución.

La mayoría de los refugiados son hombres jóvenes y sanos

En todo el mundo, alrededor de 50 millones de niños y niñas han migrado o se han visto desplazados forzadamente. Estos niños y niñas pueden ser refugiados, desplazados internos o migrantes.

Los refugiados y los migrantes traen consigo el terrorismo

En los últimos años, los atentados terroristas más mortíferos de todo el mundo han sido perpetrados por personas nacidas en los propios países atacados.

Los países desarrollados están superpoblados y no pueden admitir a más gente

El tamaño de la población en los países más desarrollados en realidad se está reduciendo, y el dividendo demográfico en ellos se está agotando. La migración puede ser crucial para hacer frente a este problema.

Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

Los niños y niñas son una de las poblaciones más afectadas por los desplazamientos forzados. De los casi 50 millones de niños y niñas que han atravesado fronteras o han tenido que desplazarse a la fuerza, 28 millones han escapado de la violencia y la inseguridad⁹⁴. Más de 98.000 menores migran solos o han sido apartados de su familia⁹⁵.

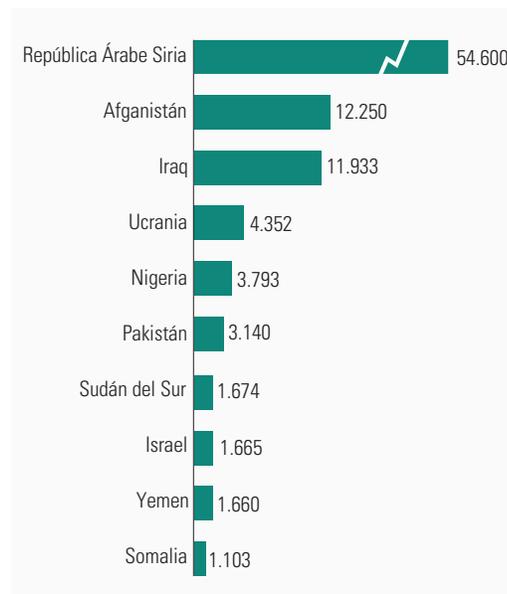
Además, las personas en movimiento arriesgan su vida durante sus viajes y después de estos. El recuento total de migrantes fallecidos superó los 10.000 en 2014 y 2015, y fueron muchos más los que desaparecieron.

Conflictos generalizados y extremismo violento

Los conflictos generalizados y el extremismo violento se han convertido en un desafío de nuestro tiempo. Las muertes relacionadas con conflictos constituyen un indicador indirecto de la ausencia de paz. Desde el fin de la Segunda Guerra Mundial se ha registrado una tendencia a la baja en dichas muertes, salvo en 2000, donde solo la guerra entre Eritrea y Etiopía dejó, al menos, 50.000 víctimas mortales⁹⁶. Con la intensificación del conflicto y la violencia extrema en la República Árabe Siria, 2014 fue testigo del mayor número de muertes relacionadas con combates desde 1989: más de 50.000 (gráfico 1.9)⁹⁷. En 17 países afectados por conflictos prolongados, más de 56 millones de personas han quedado atrapadas en un círculo vicioso de violencia y hambre⁹⁸.

GRÁFICO 1.9

El año 2014 fue testigo del mayor número de muertes relacionadas con combates desde 1989: más de 50.000



Fuente: Purdie y Khaltarkhuu 2016.

En 2000 la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas reconoció que la guerra afecta a las mujeres de forma diferente y subrayó la necesidad de aumentar la participación femenina en las conversaciones de paz⁹⁹. Sin embargo, de 1992 a 2011 solo el 9% de las personas intervinientes en negociaciones de paz fueron mujeres¹⁰⁰, y estas representan menos del 5% del personal de mantenimiento de la paz en todo el mundo¹⁰¹.

Los incidentes de extremismo violento y terrorismo se incrementaron a escala mundial de menos de 5.000 en 2006 a cerca de 15.000 en 2014¹⁰². Las víctimas mortales del extremismo violento y el terrorismo casi se han decuplicado desde 2000, de 3.329 a 32.685 en 2014¹⁰³, y la cifra sigue en aumento. Se calcula que en Iraq han muerto unas 50.000 personas desde 2003¹⁰⁴. En 2016 fallecieron más de 20.000 personas durante el conflicto interno de Afganistán, y en Yemen se produjeron más de 10.000 muertes¹⁰⁵.

Los conflictos ocasionan unas pérdidas económicas estimadas de 742.000 millones de dólares al año, que hacen palidecer los 167.000 millones de dólares en desembolsos brutos anuales de asistencia oficial para el desarrollo¹⁰⁶. Pero los costos de los conflictos y la violencia no son solo económicos. Desarraigan a las personas, las despojan de sus pertenencias, las obligan a huir, separan a sus familias y causan demasiadas muertes. En torno a 600 millones de jóvenes viven en situaciones de fragilidad y conflicto, sin trabajo y apenas esperanza¹⁰⁷. A veces la desesperación los lleva al extremismo violento. Los niños, niñas y adolescentes refugiados tienen cinco veces más probabilidades de no asistir a la escuela que los no refugiados, lo que afecta gravemente al desarrollo de sus capacidades¹⁰⁸.

La paz, la estabilidad y la seguridad generalizadas no solo tienen que ver con el fin de las guerras y los conflictos, sino también con el fin de la violencia en las sociedades y con la seguridad humana en la vida personal y comunitaria. La violencia se ha convertido en un lenguaje humano en muchas sociedades, y la intolerancia ha sido la reacción ante ello (gráfico 1.6).

Crecientes convulsiones y mayores vulnerabilidades

Aunque los seres humanos son sumamente resilientes, el sistema en el que viven y desarrollan sus actividades también ha de serlo. Las pandemias, los desastres naturales, el cambio climático, las crisis económicas y financieras y otras convulsiones pueden ralentizar, hacer retroceder o destruir por completo el desarrollo humano. Los efectos en este desarrollo no son transitorios y pueden llegar a ser permanentes.

CUADRO 1.6

La seguridad humana tal como la ven las personas

Seguridad humana para mí significa que mis hijos y mis nietos nunca verán matanzas de seres humanos por su color o su tribu como las que yo presencié en 1994 durante el genocidio de los tutsis en Rwanda.

Una profesional de Rwanda

Para mí, seguridad humana implica poder caminar por cualquier calle, en cualquier lugar y a cualquier hora llevando puesta la ropa que quiera y sin tener miedo.

Un hombre de Brasil

En mi caso personal, seguridad humana equivale a tener libertad para ser yo misma, una mujer transexual llegada de ese continente tan opresivo que es África, no sufrir esa violencia y sentirme segura y útil.

Una antigua estudiante de los Estados Unidos

La seguridad humana consiste en una buena alimentación, salud y educación, en estabilidad y paz, en la prosperidad del país y en un Estado sólido, libertades, justicia y gobierno democrático.

Un funcionario público de Yemen

Para mí, la seguridad humana significa igualdad entre las personas independientemente de su edad, raza, género, condición social o preferencias. Supone respeto mutuo entre las personas en todo el mundo.

Una estudiante de Belarús

Seguridad humana para mí significa tener la posibilidad de opinar. Es el derecho a participar en el proceso político, el derecho a criticar la injusticia.

Un profesor de la India

Seguridad humana es no pensar en las necesidades o la integridad física del día a día ni preocuparse por ellas.

Un funcionario público homosexual de Filipinas

Seguridad humana para mí es la salud y el bienestar futuros de mis hijos y nietos.

Una trabajadora social jubilada de Nueva Zelanda

Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

Recuperarse de las convulsiones lleva mucho tiempo. Seis años después de la crisis económica y financiera de 2008-2009, había a nivel mundial, como mínimo, 61 millones de empleos menos de lo que cabría esperar si no se hubiera producido la crisis¹⁰⁹. Cinco años de guerra en la República Árabe Siria y sus efectos indirectos en Egipto, Iraq, Jordania, Líbano y Turquía han costado cerca de 35.000 millones de dólares, cifra equivalente al PIB de la República Árabe Siria en 2007¹¹⁰. Se tardará en restablecer el PIB anterior a la guerra¹¹¹. Se calcula que la restauración de las infraestructuras de Libia supondrá un gasto de 200.000 millones de dólares durante el próximo decenio¹¹².

La paz, la estabilidad y la seguridad generalizadas no solo tienen que ver con el fin de las guerras y los conflictos, sino también con el fin de la violencia en las sociedades y con la seguridad humana en la vida personal y comunitaria

Los efectos combinados del crecimiento de la población, el aumento de los ingresos y la expansión de las ciudades desencadenarán el incremento exponencial de la demanda de agua, al tiempo que el suministro se vuelve más irregular e inestable

Dieciocho millones de personas que viven con el VIH, en su mayoría jóvenes y adolescentes, no reciben tratamiento antirretroviral¹¹³. Las jóvenes de entre 15 y 24 años están más expuestas a la infección por el VIH y representan el 20% de los nuevos casos detectados en personas adultas a escala mundial¹¹⁴. Cerca de 1,8 millones de niños y niñas viven con el virus, y solo la mitad de ellos reciben un tratamiento que puede salvarles la vida¹¹⁵. Más del 50% de las personas que viven con el VIH no saben que están infectadas¹¹⁶, y únicamente el 30% de las mujeres jóvenes poseen conocimientos amplios y correctos acerca del virus¹¹⁷.

Las enfermedades no transmisibles son la causa de 38 millones de muertes anuales, 28 millones de ellas en países de ingresos bajos o medianos¹¹⁸. Cada año el cáncer se cobra la vida de 8,2 millones de personas, de las que 5,7 millones corresponden a países en desarrollo¹¹⁹. Casi 2.100 millones de personas de todo el mundo padecen sobrepeso u obesidad, de las cuales el 62% vive en países en desarrollo¹²⁰. Se prevé que el número de niños y niñas con sobrepeso se duplique de aquí a 2030¹²¹.

Las epidemias de los virus del Ébola y del Zika han afectado a más de un país o grupo de países y las enfermedades infecciosas se están volviendo resistentes a los medicamentos antimicrobianos utilizados para tratarlas. La sobremedicación y la interrupción de tratamientos originan resistencia y permiten que las infecciones microbianas supongan una amenaza para la salud humana. Alrededor de 700.000 personas fallecen al año por causa de la resistencia a los antimicrobianos¹²²; la cifra podría dispararse a 10 millones anuales de aquí a 2050 y dar lugar a una pérdida de entre el 1,1% y el 3,8% del PIB mundial. Además, se prevé que esta resistencia aboque a la pobreza a cerca de 28 millones de personas más¹²³.

En torno a 218 millones de personas se ven afectadas cada año por desastres naturales¹²⁴. Los costos directos totales de los desastres son equivalentes a los ocasionados por las enfermedades graves. Entre 1980 y 2012 se perdieron un total estimado de 42 millones de años de vida humana en desastres, y el 80% de estos años corresponden a países en desarrollo¹²⁵. Los Estados frágiles y afectados por conflictos albergan a más de 1.400 millones de personas y a la mitad de la población mundial en situación de pobreza extrema, cifra que aumentará un 82% de aquí a 2030 si no se toman medidas¹²⁶.

Desequilibrios entre las necesidades de las personas y la capacidad del planeta

Cada año se pierden 24.000 millones de toneladas de suelo fértil debido a la erosión y 12 millones de hectáreas de tierra a causa de la sequía y la

desertificación, lo que pone en riesgo la vida y los medios de subsistencia de 1.500 millones de personas¹²⁷. La desertificación podría provocar el desplazamiento de hasta 135 millones de personas de aquí a 2045¹²⁸. En más de la mitad de las tierras del planeta la biodiversidad no alcanza niveles seguros¹²⁹. Anualmente se fabrican 300 millones de toneladas de plástico, pero solo el 15% es reciclado, lo que deja 46.000 fragmentos de plástico flotando por milla cuadrada de océano¹³⁰. Sin embargo, se trata de una minúscula fracción de la cantidad total de desechos que van a parar al mar y que afectan a cerca de 700 especies marinas¹³¹.

En 2012 murió un total estimado de 8,4 millones de personas por culpa de la contaminación atmosférica, del agua o del suelo¹³². Se calcula que la contaminación atmosférica causa al menos 6,5 millones de muertes al año y muchas más lesiones¹³³. El costo estimado de la contaminación atmosférica en lo que se refiere a las pérdidas de bienestar asciende a 5 billones de dólares, cuyo 60% corresponde a regiones en desarrollo¹³⁴. Alrededor de 2.700 millones de personas siguen dependiendo de hogares de leña o residuos que contaminan el aire en lugares cerrados, lo que perjudica sobre todo a las mujeres y los niños y niñas¹³⁵. La contaminación del aire en lugares cerrados provoca cerca de 3,5 millones de muertes anuales¹³⁶.

Los bosques y los árboles proporcionan recursos vitales a 1.300 millones de personas, y en los países en desarrollo los ingresos procedentes del sector forestal ocupan el segundo lugar entre las comunidades rurales, solo por detrás de los ingresos agrícolas¹³⁷. Entre 60 millones y 200 millones de indígenas dependen de los bosques para su subsistencia¹³⁸. Además, como pulmón del mundo, los bosques ralentizan el cambio climático y, al servir de sumideros de carbono, aumentan la resiliencia. Aun así, en los países tropicales la pérdida neta anual de superficie forestal asciende a 7 millones de hectáreas (el tamaño de Irlanda)¹³⁹.

La escasez de agua constituye un grave problema que afecta a más de 4.000 millones de personas en todo el mundo¹⁴⁰. Los efectos combinados del crecimiento de la población, el aumento de los ingresos y la expansión de las ciudades desencadenarán el incremento exponencial de la demanda de agua, al tiempo que el suministro se vuelve más irregular e inestable. El agua escasea cada vez más en los Estados Árabes y en el Sahel africano, donde el abastecimiento ya es limitado, y puede que empiece a desaparecer en África Central o Asia Oriental, donde abunda en la actualidad. El PIB de estas regiones podría reducirse hasta un 6% de aquí a 2050 debido a las repercusiones de la escasez de agua en la agricultura, la salud y los ingresos¹⁴¹.

En 2012 más del 80% del suministro mundial de energía primaria procedía de combustibles fósiles, y solo el 16% de fuentes de energía renovables¹⁴². En 2015 los combustibles fósiles representaron el 55% de la inversión total en energía, y en la actualidad las empresas de combustibles fósiles obtienen subvenciones mundiales por valor de 10 millones de dólares cada minuto¹⁴³. Unos 1.000 millones de personas de todo el mundo carecen de acceso a electricidad¹⁴⁴. Antes de 2040 el sistema energético del planeta tendrá que abastecer a 9.000 millones de personas, y gran parte de la energía deberá ser renovable.

El cambio climático agravará la degradación de las tierras, sobre todo en las zonas áridas, que ocupan el 40% de la superficie terrestre mundial, están habitadas por 2.000 millones de personas y sirven de sustento a la mitad del ganado del mundo¹⁴⁵. De aquí a 2030 se calcula que el cambio climático ocasionará otras 250.000 muertes al año por causa de la malaria, la diarrea, el estrés térmico y la malnutrición¹⁴⁶.

Las personas más pobres están más expuestas que la población promedio a las convulsiones relacionadas con el clima y corren un alto riesgo de sufrir inundaciones, sequías y olas de calor; malas cosechas debidas a la falta de precipitaciones; subidas bruscas de los precios de los alimentos tras fenómenos meteorológicos extremos; y una mayor incidencia de las enfermedades a raíz de las olas de calor y las inundaciones. Las personas pobres también se enfrentan en mayor medida a temperaturas más elevadas y viven en países en los que se prevé que descienda la producción alimentaria. A menos que se tomen ya medidas climáticamente inteligentes, otros más de 100 millones de personas podrían caer en la pobreza de aquí a 2030¹⁴⁷. Es posible que los más perjudicados por el cambio climático sean los pueblos indígenas, dada su mayor dependencia de los recursos naturales y la agricultura.

Esperanzas que albergamos

Lo logrado por la humanidad en los últimos 25 años pese a todos los desafíos afrontados nos infunde la esperanza de que el cambio fundamental es una posibilidad real. Es cierto que el progreso ha sido desigual en muchos ámbitos y que persisten las privaciones, pero los logros realizados pueden servir de base para seguir avanzando en múltiples aspectos. Tenemos la oportunidad de explorar nuevas posibilidades para superar los desafíos y alcanzar lo que antes parecía inalcanzable. Hacer realidad las esperanzas está en nuestras manos.

Es posible conseguir rápidos progresos

Algunos de los impresionantes éxitos cosechados en materia de desarrollo humano durante los últimos 25 años han ocurrido en regiones o zonas que antes estaban rezagadas. En Asia Meridional, donde impera la pobreza extrema, la tasa de esta pobreza se redujo de un 44,5% en 1990 a un 15% en 2013¹⁴⁸. A pesar de la crisis financiera, entre 2008 y 2013 aumentaron los ingresos medios del 40% más pobre¹⁴⁹. Además, entre 2011 y 2014, 700 millones de personas de todo el mundo se convirtieron en titulares de cuentas en bancos, otras entidades financieras o proveedores de servicios de dinero móvil¹⁵⁰.

África alargó seis años la esperanza de vida en la década de 2000. En América Latina y el Caribe disminuyó un 70% la tasa de mortalidad de los niños y niñas menores de 5 años entre 1990 y 2015¹⁵¹. La región de las Américas ha sido declarada libre de sarampión¹⁵². Guatemala se ha sumado a otros tres países de América Latina que ya habían sido declarados libres de oncocercosis¹⁵³. Asia Sudoriental redujo el porcentaje de la población que vivía en barrios marginales del 40% en 2000 al 27% en 2014¹⁵⁴.

En 2005 la India se propuso conectar todas las comunidades de más de 1.000 habitantes (y todas las comunidades de zonas montañosas, tribales o desérticas con más de 500 habitantes) con carreteras transitables todo el año¹⁵⁵; cuatro años después, el 70% de las comunidades previstas estaban así conectadas. También en 2005 Etiopía puso en marcha el mayor programa de protección social de África Subsahariana¹⁵⁶, y cuatro años más tarde 7,5 millones de personas recibían ayuda en épocas de inseguridad alimentaria. En 2010 Senegal comenzó a mejorar el acceso de 191 aldeas rurales a la electricidad, y para 2012 el número de personas con acceso había pasado de 17.000 a 90.000¹⁵⁷.

Todos estos adelantos nos dan motivos para confiar en que es posible conseguir rápidos progresos, incluso en zonas que antes estaban rezagadas. El mundo dispone de los recursos, la tecnología y los conocimientos especializados necesarios para superar las privaciones humanas. Y el concepto de prosperidad compartida nos infunde la esperanza de que estamos en condiciones de afrontarlas juntos. La indiferencia no es una opción.

El clamor del pueblo

Personas de todo el mundo desean influir en los procesos que determinan sus vidas. Manifiestan abiertamente sus preocupaciones, como las relativas al reciclaje de residuos y las industrias extractivas, el abastecimiento ético y las prácticas de comercio justo, la seguridad de la ciudadanía y las consecuencias

El mundo dispone de los recursos, la tecnología y los conocimientos especializados necesarios para superar las privaciones humanas. Y el concepto de prosperidad compartida nos infunde la esperanza de que estamos en condiciones de afrontarlas juntos

Cuantas más personas alcen la voz para manifestar sus esperanzas y aspiraciones, así como su desesperación y frustración, más fácil será movilizarse para formular sus exigencias

para la salud pública del sector agroalimentario y los medicamentos. Otros ejemplos son las protestas contra la globalización y los movimientos de ocupación de espacios públicos contra la desigualdad de riqueza e ingresos. La tecnología y las redes sociales han movilizado el activismo de base e incluido a personas y grupos que antes no participaban ni expresaban sus opiniones (cuadro 1.7).

Internet también une a las personas a través de las protestas organizadas fuera de la red. En 2014 la plataforma Avaaz.org coordinó la congregación de más de 400.000 personas en Manhattan —y cientos de miles más en otras ciudades— para “la marcha por el clima más grande de la historia”¹⁵⁸. La microfinanciación colectiva (*crowdfunding*) permite a las personas físicas aportar pequeñas cantidades de dinero a iniciativas filantrópicas que necesitan fondos adicionales. Los donantes pueden sufragar proyectos locales mediante la microfinanciación colectiva ciudadana o proyectos en otros países mediante la microfinanciación colectiva solidaria¹⁵⁹. Spacehive, una plataforma de microfinanciación colectiva ciudadana del Reino Unido, se centra en recaudar fondos para pequeños proyectos comunitarios, como la mejora de un parque infantil o la rehabilitación de una escuela, y ya ha reunido cerca de 5 millones de libras (más de 6 millones de dólares) desde su puesta en marcha en 2011¹⁶⁰.

Aunque siempre han existido las peticiones, las protestas, la recaudación de fondos y las publicaciones de carácter político, Internet les ha permitido alcanzar un nivel sin precedentes y ha aglutinado a personas de todo el mundo. La telefonía móvil ha multiplicado los

efectos de los movimientos populares. La difusión por Facebook de las cargas policiales efectuadas durante las manifestaciones a favor de la democracia resultó fundamental en la Primavera Árabe de 2011¹⁶¹. Asimismo, es probable que los teléfonos inteligentes y los teléfonos móviles de suscripción gratuita aceleren esta tendencia, brindando a las personas nuevas oportunidades de expresarse libremente, incluso bajo regímenes autoritarios.

Cuantas más personas alcen la voz para manifestar sus esperanzas y aspiraciones, así como su desesperación y frustración, más fácil será movilizarse para formular sus exigencias. Por tanto, el clamor del pueblo puede llegar a ser una fuerza más poderosa, que inspire a los demás la esperanza de construir el mundo que quieren.

Ampliar el ingenio y la creatividad humanos

La creatividad y el ingenio humanos han desatado revoluciones tecnológicas y las han trasladado a nuestra forma de trabajar, pensar y actuar. La tecnología nos rodea y, a veces, está dentro de nosotros, en forma de biotecnología, tecnología digital, nanotecnología, neurotecnología o tecnologías ecológicas, entre otras. La revolución digital ya lleva en marcha algún tiempo. Según las proyecciones, el número de dispositivos conectados en todo el mundo habría pasado de 9.000 millones en 2012 a 23.000 millones en 2016¹⁶². Se calcula que la contribución de Internet al PIB mundial ascendía a 4,2 billones de dólares en 2016¹⁶³.

CUADRO 1.7

Ciberactivismo, una nueva forma de participación

El ciberactivismo consiste en la participación política a través de Internet. Los ciudadanos y ciudadanas de la Red son personas que trabajan para crear comunidades en línea con el fin de cumplir objetivos sociales o políticos. Sin embargo, Internet también reúne a personas que no participan en la vida política y pública y a las que simplemente les preocupa una cuestión específica.

En los últimos años, se han dado varios casos en que un gran número de personas han firmado peticiones en línea para poner en conocimiento de los responsables políticos sus opiniones. En 2010, en Brasil, 2 millones de peticionarios lograron que se prohibiese a los políticos condenados por delitos presentarse como candidatos. En 2012 una petición en línea recibió 1,8 millones de firmas para apoyar el reconocimiento de Palestina como Estado por parte de las Naciones Unidas. En 2014,

2,3 millones de personas firmaron una petición en línea para oponerse a la expulsión del pueblo masái de sus tierras ancestrales por el Gobierno de la República Unida de Tanzania. Desde 2010 el Reino Unido ofrece a los ciudadanos y ciudadanas la oportunidad de presentar peticiones al Parlamento sobre cualquier cuestión mediante la recogida de 100.000 firmas.

En 2003 la movilización en Internet dio lugar a protestas en varios países contra la guerra de Iraq. En los últimos diez años esta tendencia ha englobado protestas de organizaciones de la sociedad civil y protestas impulsadas por personas que se unen en torno a una cuestión específica y posteriormente se desvinculan del discurso político. Un importante aspecto de esas protestas es su alcance geográfico, que a veces se extiende a varias ciudades e incluso a varios países.

Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

Las innovaciones que ha traído consigo la revolución tecnológica abarcan desde la tecnología tridimensional hasta la banca digital y desde los libros electrónicos hasta el comercio electrónico, pasando por la economía colaborativa y la externalización abierta del trabajo o *crowdworking*. Las economías han adquirido un carácter individualizado para adecuar la oferta y la demanda entre pares. El mercado laboral no exige un lugar de trabajo tradicional y este proceso ha creado oportunidades para muchos, al tiempo que ha generado empleo precario o incluso vulnerable para muchos otros.

La telefonía móvil y los servicios de Internet móvil abren un nuevo abanico de posibilidades para las personas, como el acceso a información actualizada sobre los precios (por ejemplo, en Níger), el aumento de la productividad (como en Marruecos), la creación de empleo en sectores basados en la tecnología y servicios relacionados con el mercado laboral. Asimismo, han ayudado a las emprendedoras pobres al otorgarles acceso a información sobre comercialización (Bangladesh) y han contribuido a la inclusión financiera de las personas pobres a través de la banca móvil (Kenya)¹⁶⁴.

La revolución digital siembra la esperanza de dar respuesta a desafíos tan intimidantes como garantizar la seguridad alimentaria, superar los problemas de salud, combatir el cambio climático y satisfacer las necesidades energéticas. El desarrollo de la inmunoterapia brinda la oportunidad de ganar la batalla a diferentes tipos de cáncer, como el de mama. La impresión en 3D ofrece la posibilidad de producir prototipos industriales y tejido humano. La tecnología en la nube puede mejorar el acceso a los servicios de las tecnologías de la información en la red para las empresas y los gobiernos a bajo costo, así como permitir nuevos productos y servicios en línea dirigidos a millones de productores y miles de millones de consumidores.

Seguir avanzando en el empoderamiento de las mujeres

Las mujeres han dado pasos de gigante en todos los aspectos de la vida. La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres no son cuestiones accesorias del diálogo sobre desarrollo, sino una dimensión generalizada del discurso de desarrollo a nivel local, nacional y mundial.

Las mujeres han demostrado ser agentes económicas productivas, responsables políticas prudentes, dirigentes visionarias, voluntarias cargadas de humanidad y constructoras de paz. Además, muchas de ellas están ampliando horizontes.

Un año después de su puesta en marcha, la iniciativa nepalesa “Bienvenidos a la escuela”, centrada principalmente en las niñas y los grupos

desfavorecidos, condujo en 2005 al incremento de la tasa neta de matriculación en 470.000 estudiantes, el 57% niñas¹⁶⁵. La política de Nepal relativa a las adolescentes se centró en un principio en la salud y la educación, pero ahora engloba las necesidades en materia de empleo, desarrollo de competencias y participación ciudadana¹⁶⁶.

El acceso a oportunidades de empleo y a financiación ha abierto nuevas posibilidades a muchas mujeres pobres. La Ley de Desarrollo de las Mujeres de Filipinas permite a estas solicitar y obtener préstamos, ejecutar contratos de garantía y acuerdos de crédito y acceder a créditos en el marco de programas de reforma agraria y reasentamiento en las mismas condiciones que los hombres¹⁶⁷. Sudáfrica y los Estados Unidos han regulado los servicios financieros de forma similar para evitar la discriminación por razón de género¹⁶⁸.

La Orden núm. 473/2014 de Rumania tiene por objeto cultivar el espíritu emprendedor entre las empresarias y respalda a las emprendedoras financiando sus mejores planes de negocios¹⁶⁹. Bangladesh fomenta la participación de las mujeres en el mercado laboral con vistas a aumentar la proporción femenina del 34% al 82% de aquí a 2026, lo que añadirá 1,8 puntos porcentuales a su PIB¹⁷⁰. En la República Democrática del Congo se está elaborando un nuevo código de familia para apoyar el emprendimiento de las mujeres¹⁷¹. Todos estos esfuerzos contribuyen al empoderamiento económico de las mujeres, que hay que conceptualizar de forma adecuada (cuadro 1.8).

Las mujeres han pasado a desempeñar un papel activo en ámbitos en los que antes no participaban, y han destacado en todos los aspectos de la vida en los que se han involucrado, incluso en sociedades en las que las mujeres han tenido grandes dificultades para superar las funciones que tradicionalmente se les han asignado. Véase, por ejemplo, el éxito logrado por Kimia Alizadeh, una deportista iraní que no solo compitió en las Olimpiadas de 2016, sino que se hizo con una medalla¹⁷². Asimismo, actualmente hay una mujer entre los pilotos de combate de los Emiratos Árabes Unidos¹⁷³.

Las mujeres exigen la igualdad de género en todos los aspectos de la vida. Casi 15.000 personas han firmado recientemente una petición en línea en Arabia Saudita para exhortar al Gobierno a abolir el sistema de tutela masculina, que impide a las mujeres llevar a cabo tareas básicas sin el permiso de un pariente varón o sin acompañamiento¹⁷⁴.

Poco a poco la sociedad va aceptando y valorando lo que las mujeres pueden lograr y aportar. Las normas, los valores y los marcos jurídicos están evolucionando. Côte d'Ivoire está poniendo fin a la discriminación jurídica de las mujeres¹⁷⁵.

Las mujeres han pasado a desempeñar un papel activo en ámbitos en los que antes no participaban, y han destacado en todos los aspectos de la vida en los que se han involucrado

Cinco ideas erróneas sobre el empoderamiento económico de las mujeres

- *La contribución económica de las mujeres es limitada cuando no trabajan.* A nivel mundial, las mujeres desempeñan menos trabajo remunerado que los hombres. En 2015, el 36% de las mujeres y el 44% de los hombres trabajaban a tiempo completo para un empleador o empleadora. Sin embargo, la contribución económica de las mujeres al trabajo de cuidados y doméstico no remunerado es notable: una encuesta de 2011 llevada a cabo en 46 países constató que, en promedio, el 28% de las mujeres y el 6% de los hombres invierten entre tres y cinco horas al día en el trabajo doméstico.
- *La participación económica de las mujeres equivale a su empoderamiento económico.* El aumento del número de mujeres en el mundo laboral es un objetivo importante, pero si se incorporan a este en condiciones precarias, es posible que su empoderamiento no mejore. Explotación, trabajos peligrosos o estigmatizados, bajos salarios e inseguridad laboral son condiciones desfavorables con las que se encuentran a menudo las mujeres.
- *Existe una relación automática mutuamente ventajosa entre la igualdad de género y los resultados de desarrollo en general.* Se ha constatado que la igualdad de género fomenta el crecimiento económico, la reducción de la pobreza de los hogares y el desarrollo humano. Sin embargo, lo contrario no siempre funciona. Esto significa que los gobiernos tienen que prestar una atención específica a la igualdad de género y no basarse únicamente en el crecimiento para lograrla.
- *Lo que funciona para un grupo de mujeres funcionará para otro.* Las mujeres de todo el mundo a menudo se enfrentan a obstáculos similares, como un limitado acceso a la propiedad y los servicios financieros, una falta de protección social y una carga de cuidados no remunerada. Sin embargo, el contexto demográfico, económico y cultural también contribuye a estos obstáculos y hace que la experiencia de cada mujer sea distinta de las otras. Los responsables políticos no pueden considerar a las mujeres como un grupo homogéneo y aplicar soluciones estandarizadas a las cuestiones de género. Se requieren enfoques a medida.
- *El principal desafío consiste en aumentar las competencias y aspiraciones individuales de las mujeres.* La capacidad de las mujeres para aprovechar las oportunidades económicas puede mejorarse notablemente mediante la prestación de apoyo individual, como, por ejemplo, formación en aptitudes de gestión empresarial, pero al mismo tiempo es preciso atajar las causas estructurales de la desigualdad de género. Una encuesta realizada en 67 países en 2009 reveló que el 20% de los hombres consideraban que no debería permitirse a las mujeres desempeñar un trabajo fuera del hogar para el que estén cualificadas.

Fuente: Hunt y Samman 2016.

Los países que aplican el estado de derecho también disponen de un mayor número de leyes sobre la igualdad de género

Mientras que en los años noventa muy pocos países protegían legalmente a las mujeres de la violencia, hoy lo hacen 127, en parte gracias a la efectiva sensibilización sobre el costo humano y económico de dicha violencia¹⁷⁶. En la actualidad, Líbano castiga la violencia doméstica. Perú prohíbe el acoso sexual en espacios públicos. Hungría ha tipificado la violencia económica como forma de violencia doméstica. En 2011 Cabo Verde aprobó una nueva ley contra la violencia de género¹⁷⁷. El Estado de Palestina ha elaborado recientemente la primera estrategia nacional de la región árabe para combatir la violencia contra las mujeres, en cuya redacción han participado supervivientes de dicha violencia.

En El Salvador se ha dictado la primera condena por feminicidio a raíz de la adopción de un protocolo nacional para orientar las investigaciones¹⁷⁸. En América Latina y el Caribe la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer colabora con la Oficina del Alto Comisionado para los

Derechos Humanos a fin de promover la adopción de un protocolo modelo regional de actuación para la investigación del feminicidio¹⁷⁹. Gambia y la República Unida de Tanzania han prohibido el matrimonio infantil, elevando a los 18 años la edad mínima legal para contraer matrimonio tanto en el caso de los chicos como en el de las chicas¹⁸⁰. Por último, Mozambique ya no admite el matrimonio con la superviviente de una violación como eximente para el violador¹⁸¹.

Los países que aplican el estado de derecho también disponen de un mayor número de leyes sobre la igualdad de género¹⁸². Los tribunales especializados en actos de violencia contra las mujeres pueden contribuir a la adopción de medidas jurídicas eficaces. En Brasil se han creado tribunales especiales de violencia doméstica y familiar en virtud de la Ley Maria da Penha. La reforma del Derecho indio de sucesiones mejoró la libertad económica de las mujeres, al permitirles duplicar el gasto en la educación de sus hijas gracias al aumento del ahorro.

Paulatino aumento del margen de actuación respecto a algunos tabús

Varias cuestiones que antes rara vez se debatían o no se trataban en suficiente detalle han recibido mayor atención del público en general, la sociedad civil y los responsables políticos en los dos últimos decenios. Entre los grupos que se han beneficiado de la superación de estos tabús se encuentran las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales, las mujeres y niñas víctimas de la ablación/mutilación genital femenina y las personas supervivientes de la violencia de género. Ya se celebran matrimonios entre personas del mismo sexo en una veintena de países¹⁸³. Numerosos países reconocen las uniones civiles, las parejas registradas y la convivencia no registrada. Aunque las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales solo tienen los mismos derechos constitucionales en cinco países, al menos se reconoce su existencia y se tratan sus problemas en diversas plataformas, entre ellas las Naciones Unidas¹⁸⁴. Según un informe de la organización GLSEN, aunque la situación de las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales en la comunidad estudiantil de los Estados Unidos puede estar mejorando progresivamente, sigue siendo problemática¹⁸⁵. Muchas organizaciones de la sociedad civil, como OutRight Action International, han trabajado para dar respuesta a estas cuestiones.

Varios países han llevado a cabo reformas jurídicas para reducir la ablación/mutilación genital femenina, el feminicidio, las agresiones con ácido y la violencia basada en el honor. Gambia ha prohibido por ley la ablación/mutilación genital femenina¹⁸⁶. El Salvador y México han aplicado reformas jurídicas que tipifican el feminicidio como

infracción penal y han adoptado medidas para prevenirlo y castigarlo¹⁸⁷.

Bangladesh promulgó en 2002 la primera ley por la que se prohibían las agresiones con ácido, y posteriormente introdujo la pena de muerte como castigo por la comisión de este delito¹⁸⁸. Gracias a estas medidas, los ataques con ácido en ese país disminuyeron de 494 en 2002 a 59 en 2015. En 2013 se modificó el Código Penal de la India para reconocer como delito estas agresiones¹⁸⁹. Las diputadas al parlamento, dirigentes políticas y defensoras no gubernamentales de los intereses de las mujeres en Pakistán han promovido activamente la adopción de una nueva ley para prevenir los ataques con ácido contra las mujeres¹⁹⁰. Dado que en Colombia se producen cerca de 100 agresiones de este tipo al año, el país reforzó su marco legislativo y promulgó una ley en enero de 2016 por la que se imponen penas de entre 12 y 50 años de cárcel a los responsables de esos actos¹⁹¹.

La Acid Survivor Foundation (Fundación de Supervivientes de Ataques con Ácido), que desarrolla su actividad en Bangladesh, Camboya y la India, presta apoyo a las supervivientes de agresiones con ácido¹⁹². En el Estado de Palestina, una línea telefónica especializada de ayuda, que dispone asimismo de mecanismos en línea de asesoramiento y derivación a otros servicios, ya ha facilitado a 18.000 usuarias y usuarios información que podría salvarles la vida¹⁹³.

Concienciar sobre la sostenibilidad

Hoy en día ha aumentado la concienciación sobre la sostenibilidad y su peso en la agenda de desarrollo mundial es mucho mayor que en la década de 1990 (cuadro 1.9), como confirman tanto la Agenda 2030

Varios países han llevado a cabo reformas jurídicas para reducir la ablación/mutilación genital femenina, el feminicidio, las agresiones con ácido y la violencia basada en el honor

CUADRO 1.9

El creciente reconocimiento de la importancia de la sostenibilidad ambiental

En 1992 se organizó una cumbre histórica en Río de Janeiro que dio lugar a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. En 2000, la sostenibilidad ambiental se incluyó entre los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio y posteriormente se integró en la mayoría de las estrategias nacionales e internacionales de desarrollo. En la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 2005, se reconoció que la sostenibilidad ambiental era uno de los tres pilares del desarrollo sostenible, junto con el desarrollo económico y el social.

El año 2015 marcó un punto de inflexión con la aprobación de la Agenda 2030, que presta una atención

sin precedentes a la sostenibilidad ambiental y el cambio climático, y del Acuerdo de París sobre el cambio climático, a través del cual 195 Estados Miembros se comprometieron a reducir las emisiones de carbono. Tres de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible están dedicados a la sostenibilidad ambiental, y todos los demás piden que se adopten prácticas ambientalmente sostenibles en sus respectivos ámbitos. El agotamiento de los recursos y el cambio climático, fenómenos cada vez más perceptibles, ponen de relieve la importancia de integrar la sostenibilidad ambiental en las estrategias de desarrollo por el bien de las generaciones actuales y futuras.

Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.



El poder de la cultura para impulsar la acción

Mi hijo me preguntó hace poco si la lámpara solar Little Sun que diseñé le había permitido ahorrar muchas emisiones de CO₂ al aire. También quería saber por qué, si una tonelada de CO₂ pesa tanto, no se cae al suelo y donde ha ido a parar. Para él, una tonelada es algo pesado y físico y no una masa intangible distribuida en la atmósfera. Sus preguntas me hicieron darme cuenta de lo poco que yo mismo sabía sobre el CO₂.

Cuando tenía la edad de mi hijo, a finales de los años setenta, no había debate sobre el cambio climático. Pasaba los veranos en plena naturaleza, con una tienda de campaña en las Tierras Altas de Islandia, entorno que contrastaba marcadamente con Copenhague, donde vivía. Estos dos espacios, uno natural y otro artificial, no podían ser más distintos. Sin embargo, en la actualidad no hay naturaleza fuera de la actividad humana. Nuestra supervivencia y nuestro futuro dependen de que se conozcan los efectos que tiene el consumo de CO₂ y de la respuesta a ese conocimiento.

Pero ¿qué es lo que conocemos? ¿Qué es, por ejemplo, una tonelada de CO₂? ¿Es fría o caliente, húmeda o seca? Quizá ayudaría saber que una tonelada de CO₂ podría imaginarse como un cubo del tamaño de una casa de tres pisos o que, si se congelara, formaría un bloque de hielo seco de un tamaño aproximado de 0,67 metros cúbicos. Pero ¿qué significa eso realmente para mí, si no sé cuánto CO₂ produzco en un año o en un día cualquiera? ¿Qué me indica, si no siento mi interrelación con el planeta Tierra?

Necesitamos la ciencia para que nos diga que el peso del CO₂ se basa en la masa atómica de las moléculas. Un científico me puede explicar que una tonelada de CO₂ es igual al gasto energético de una casa durante alrededor de un mes, un coche pequeño conducido sin parar durante dos días o un 747 volando menos de dos minutos y que, debido al efecto invernadero, las cantidades excesivas de CO₂ en la atmósfera causan el calentamiento del planeta.

Sin embargo, para muchas personas, la ciencia por sí sola no basta para que se tomen medidas. Al pensar en estos datos, me sorprendió que me resultaban familiares, que los había visto más de una vez en los medios de comunicación y que de alguna manera conocía la mayor parte de ellos. Así pues, me pregunté por qué el conocimiento no se traduce en acción cuando hay tanto en juego.

Ahí es donde la cultura tiene algo que ofrecer. La cultura puede ayudarnos a comprender los conceptos y la información de carácter abstracto de una forma que podamos asimilar. Las artes plásticas, el teatro, la poesía, la literatura, el baile, la arquitectura y la creatividad en un sentido amplio nos ayudan a construir una relación con las ideas abstractas, a materializarlas y sentir las. La cultura puede dar un impulso motivador a los conocimientos que adquirimos de la ciencia. Pero, sobre todo, la cultura puede llevar a las personas a actuar sin prescribir ninguna acción concreta. No nos dice qué hacer ni cómo sentirnos, sino

que nos empodera para descubrirlo por nosotros mismos. Actualmente, en la política nos bombardean con reclamos emocionales, a menudo ligados a ideas populistas y polarizantes. Lo maravilloso de las artes y la cultura, por otro lado, es que permiten el surgimiento de espacios en los que las personas pueden estar en desacuerdo y, aun así, permanecer juntas, donde pueden compartir experiencias individuales o colectivas y, mientras tanto, formar comunidades diversas basadas en la inclusión y no en la exclusión. Experiencias como estas se convierten en ejercicios de democracia que suscitan confianza en nosotros mismos y en la sociedad.

Cuando trabajo en mi estudio, me inspiro en el hecho de que los neurocientíficos y los psicólogos reconocen que el cerebro tiene dos sistemas distintos para procesar las percepciones: uno es analítico y se ocupa de los hechos y los datos y el otro es vivencial y está relacionado con las emociones y los instintos. El sistema vivencial —que se activa cuando nos encontramos frente a una obra de arte, por ejemplo— suele ser el impulsor más fuerte. Sin embargo, una gran parte de la comunicación sobre el cambio climático se centra en lo analítico, e intenta razonar con las personas para cambiar su comportamiento. Aunque, por supuesto, es importante sustentar la acción en los conocimientos y en el pensamiento racional, también tenemos que entender el papel determinante que desempeña nuestro sistema vivencial a la hora de incitar a la acción.

Ice Watch, una intervención artística que creé junto con Minik Rosing, geólogo y experto de Groenlandia, adopta un enfoque vivencial poniendo a las personas en contacto directo con la realidad física del cambio climático. En 2015, durante la 21ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en París, llevamos casi 100 toneladas de hielo glacial de Groenlandia a la Place du Panthéon. Los visitantes tocaban los bloques de hielo mientras se fundían, acercaban el oído e incluso probaban el hielo. Cuando les preguntábamos sobre sus respuestas, la mayoría describía sentimientos; se sentían conmovidos. Algunos hablaban de los sonidos que emitía el hielo al derretirse, que parecían explosiones en miniatura, como si las pequeñas bolsas de aire comprimido, que llevaba milenios congelado dentro del hielo turquesa, estuviesen hablándonos desde el pasado. El contacto con el hielo permitía experimentar su fragilidad, el tiempo y el lejano Ártico. Era concreto, físico y espacial, pero también abstracto y contemplativo. En conjunto, la experiencia emocional e intelectual nos permitió a cada uno de nosotros acoger el debate climático en nuestro cuerpo, allanando el camino a un conocimiento materializado de nuestro entorno cambiante y del planeta.

La cultura puede inspirar a las personas para que pasen del pensamiento a la acción, además de suscitar un gran cambio social. Solo conectando la mente y el corazón conseguiremos construir un futuro para el planeta moldeado por una acción climática positiva y poderosa.

Olafur Eliasson

Artista y fundador de Little Sun

como el Acuerdo de París sobre el cambio climático. Este mayor peso se debe a los cambios en el medio ambiente, los recursos naturales y el clima que todos podemos percibir en la actualidad. Dichos

cambios han obligado a transformar el modo en que producimos, consumimos y funcionamos para conservar nuestra capacidad —y la de las generaciones futuras— de vivir en el planeta.

Cada vez se torna más evidente que los recursos naturales son responsabilidad de todos, desde las personas físicas hasta las instituciones mundiales. Se trata de bienes mundiales comunes, lo que quiere decir que son limitados (la sobreexplotación reduce la disponibilidad de recursos para otros usuarios) y que cualquiera puede acceder a ellos con relativa libertad (es difícil regular su consumo). Por consiguiente, deben gestionarse a nivel mundial, aunque las medidas de ámbito nacional y local también pueden tener efectos importantes. La contaminación de un río por una única fábrica puede agotar los recursos naturales de las riberas a lo largo de varios kilómetros aguas abajo y contaminar las reservas de aguas subterráneas de una superficie aún mayor. Asimismo, las acciones individuales positivas, si son imitadas por millones de personas, pueden lograr cambios sustanciales.

La agricultura y el desarrollo climáticamente inteligentes están cobrando fuerza. Por ejemplo, en 2015 se instalaron cerca de 500.000 paneles solares al día, un crecimiento sin precedentes que hizo de la energía renovable la principal fuente mundial de potencia instalada de generación¹⁹⁴. En un solo día —el 11 de julio de 2016— la India plantó 50 millones de árboles para hacer frente al cambio climático¹⁹⁵. En 2015 se vendieron 247.000 automóviles eléctricos en China¹⁹⁶. Actualmente, las iniciativas de fijación del precio del carbono abarcan el 13% de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero¹⁹⁷. El valor del comercio de bienes ambientales casi se triplicó entre 2001 y 2012, pasando de 231.000 millones de dólares a 656.000 millones¹⁹⁸. Con arreglo a algunas estimaciones, el valor del mercado de bienes y servicios ambientales alcanzará los 1,9 billones de dólares de aquí a 2020. El comercio también puede hacer más por difundir las tecnologías ecológicas. En 2015 se observó una clara reorientación del gasto hacia energías más limpias: se invirtieron 313.000 millones de dólares en fuentes de energía renovables y 221.000 millones en eficiencia energética¹⁹⁹.

No obstante, es preciso que la concienciación sobre la sostenibilidad adopte una perspectiva más amplia. Por ejemplo, el cambio climático no es una mera cuestión ambiental o científica. Olafur Eliasson, artista y fundador de Little Sun, sostiene que la cultura tiene algo que ofrecer de cara a asimilar los datos esenciales del cambio climático y tomar medidas al respecto (véase la contribución especial).

Fortalecimiento de los compromisos mundiales

Con el paso de los años las personas se han acostumbrado a acalorados debates que acaban en profundos estancamientos a nivel nacional, regional y mundial. Pero entre los escombros se está abriendo paso un incipiente consenso mundial dirigido a garantizar un mundo sostenible para las generaciones futuras. La Agenda 2030, aprobada por 193 Estados Miembros de las Naciones Unidas el 25 de septiembre de 2015, constituye una de las principales plataformas de acción para poner fin a la pobreza de aquí a 2030 y procurar un futuro sostenible²⁰⁰. La Agenda contiene 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, 169 metas y 230 indicadores (cuadro 1.10).

Asimismo, las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebraron un acuerdo histórico el 12 de diciembre de 2015 en París que abrió una vía fundamentalmente nueva para los esfuerzos mundiales emprendidos hace dos decenios en relación con el clima. Tras cuatro años de negociaciones, se trata del primer acuerdo que integra en un marco común tanto a los países desarrollados como a los países en desarrollo, y los exhorta a trabajar con el máximo empeño y a reforzar sus compromisos en los años venideros²⁰¹. Ahora todas las Partes deben presentar informes periódicos sobre las emisiones y sobre los esfuerzos emprendidos para cumplir sus compromisos y someterse a examen internacional. El Acuerdo de París sobre el cambio climático, que entró en vigor el 4 de noviembre de 2016, ha sido ratificado por más de 70 países, que representan casi el 60% de las emisiones mundiales²⁰².

La primera Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Refugiados, celebrada en septiembre de 2016, congregó a los Estados Miembros con el fin de acordar una forma más humanitaria y coordinada de responder a los riesgos que afrontan las personas refugiadas y las migrantes y prepararse ante los desafíos que depara el futuro. Esta Cumbre dio lugar a la Declaración de Nueva York, que engloba una serie de compromisos nacionales e internacionales (véase el capítulo 6).

Una sentencia pionera dictada recientemente por la Corte Penal Internacional de la Haya condenó a nueve años de cárcel a un militante islámico de Malí que había ayudado a destruir los santuarios históricos de Tombuctú²⁰³. El juicio fue precursor en dos sentidos: fue el primer proceso de la Corte que se centró únicamente en la destrucción de patrimonio cultural como crimen de guerra y el primero en enjuiciar a un militante islámico.

Pese a los acalorados debates que acaban en profundos estancamientos a nivel nacional, regional y mundial, entre los escombros se está abriendo paso un incipiente consenso mundial dirigido a garantizar un mundo sostenible para las generaciones futuras

CUADRO 1.10

Objetivos de Desarrollo Sostenible

Objetivo 1

Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo

Objetivo 2

Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

Objetivo 3

Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades

Objetivo 4

Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos

Objetivo 5

Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas

Objetivo 6

Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos

Objetivo 7

Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos

Objetivo 8

Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos

Objetivo 9

Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación

Objetivo 10

Reducir la desigualdad en los países y entre ellos

Objetivo 11

Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

Objetivo 12

Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

Objetivo 13

Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos¹

Objetivo 14

Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible

Objetivo 15

Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad

Objetivo 16

Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas

Objetivo 17

Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

Los vínculos entre el enfoque de desarrollo humano, la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible se refuerzan mutuamente

1. Reconociendo que la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático es el principal foro intergubernamental internacional para negociar la respuesta mundial al cambio climático.

Fuente: Naciones Unidas 2015c.

El enfoque de desarrollo humano y la Agenda 2030

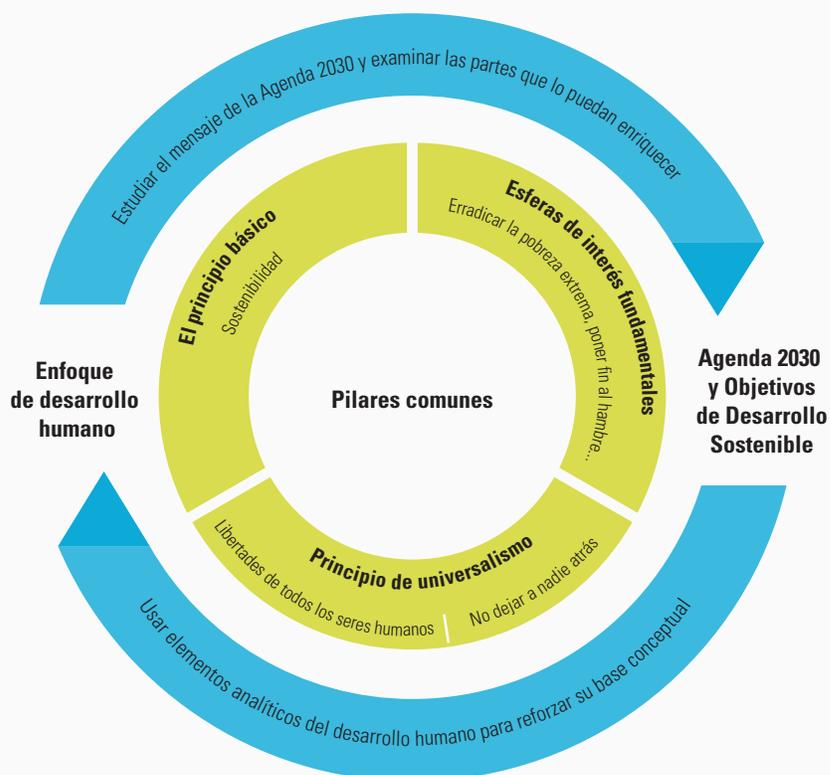
El enfoque de desarrollo humano y la Agenda 2030 tienen tres vínculos analíticos en común (gráfico 1.10):

- Ambos se sustentan firmemente en el universalismo: el enfoque de desarrollo humano al hacer hincapié en la mejora de las libertades de todos los seres humanos y la Agenda 2030 al concentrarse en asegurar que nadie se quede atrás.

- Ambos comparten las mismas esferas de interés fundamentales: erradicar la pobreza extrema, poner fin al hambre, reducir la desigualdad y garantizar la igualdad de género, entre otras.
- Ambos tienen la sostenibilidad como principio básico.

Los vínculos entre el enfoque de desarrollo humano, la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible se refuerzan mutuamente de tres maneras. En primer lugar, los elementos analíticos del enfoque de desarrollo humano refuerzan la base conceptual de la Agenda 2030. De

Vínculos analíticos entre el enfoque de desarrollo humano y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible



Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

manera similar, parte del mensaje de la Agenda 2030 enriquece el enfoque de desarrollo humano.

En segundo lugar, los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible pueden usarse junto con los indicadores de desarrollo humano para evaluar los avances realizados en el logro de dichos Objetivos. Del mismo modo, el enfoque de desarrollo humano puede complementar los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible con otros adicionales.

En tercer lugar, el *Informe sobre Desarrollo Humano* puede ser un instrumento de promoción muy potente para la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Y a su vez, estos Objetivos pueden constituir una buena plataforma para dar mayor visibilidad al enfoque de desarrollo humano y al *Informe sobre Desarrollo Humano* de aquí a 2030.

El universalismo es un elemento esencial del desarrollo humano. Además, habida cuenta de los progresos realizados en materia de desarrollo humano en los últimos 25 años y de la esperanza que brindan, se debe y puede alcanzar el desarrollo humano para todas las personas. Sin embargo, existen importantes desafíos y obstáculos para el desarrollo humano universal. Así pues, es preciso que el universalismo del desarrollo humano deje de ser un mero principio filosófico y se convierta en una realidad práctica que permita analizar por qué el desarrollo humano no llega a todo el mundo y qué personas y lugares han quedado en situación de exclusión. Estas cuestiones se examinarán en el capítulo 2.

